

# 曲靖市 2023 年政府 预算公开说明

曲靖市财政局编制

2023 年 1 月

# 政府预算概念

## （一）政府预算基本概念

政府预算是经法定程序，由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。是政府筹集、分配、管理财政资金，实现财政职能的基本手段，反映国家的施政方针和社会经济政策，规定政府活动的范围和方向。

## （二）政府预算的基本特征

**具有预测性。**政府通过编制预算，对财政收支规模、收入来源和支出用途做科学合理的预计。但当客观经济形势及财政管理方式等发生意料之外的变化，预期取得的收入和安排的支出已不可实现时，就需及时对预算进行调整。

**具有法定性。**政府预算的编制和确定都必须依照法律程序进行。政府预算由政府财政部门编制，由同级人大审查批准。财政预算未经人大批准前为财政预算草案，只有人大审查批准后，预算才得以成立。政府预算一经批准即成为具有法律效力的文件，非经法定程序，不得改。

**具有完整性。**政府的所有支出和收入都应该纳入政府预算管理，受其约束和规范，不允许在财政预算之外还存有政府性质的收入和支出。政府预算和政府各项收支的汇集点，全面体现政府年度工作安排的计划。

**具有年度性。**《中华人民共和国预算法》第十八条规定：预算年

度自公历 1 月 1 日起，至 12 月 31 日止。

**具有公开性。**政府预算的收入与支出安排、审查批准过程、预算执行过程及结果，除涉密事项外都应当向社会公开，并接受监督。《中华人民共和国预算法》第十四条对预算公开作出了具体规定。

**具有责任性。**政府预算的执行结果必须向同级人大或人大常委会报告并经同级人大或人大常委会审议批准。

### **（三）政府预算主要构成**

《预算法》规定，政府预算包括“四本账”：一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。“四本账”应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接。

#### **第一本账 一般公共预算**

一般公共预算是以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

一般公共预算收入：按级次分，包括本级收入、上级对下级的税收返还和转移支付、下级上解收入。按来源分，包括税收收入、非税收入。

一般公共预算支出：按级次分，包括本级支出、对下的税收返还和转移支付、上解上级支出。按功能分，包括一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科技、文化旅游体育与传媒、社会保障和就

业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息、商业服务业、金融、援助其他地区、自然资源海洋气象、住房保障、粮油物资储备、灾害防治及应急管理、预备费、债务付息、债务发行和其他支出。

## **第二本账 政府性基金预算**

政府性基金预算是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。

## **第三本账 国有资本经营预算**

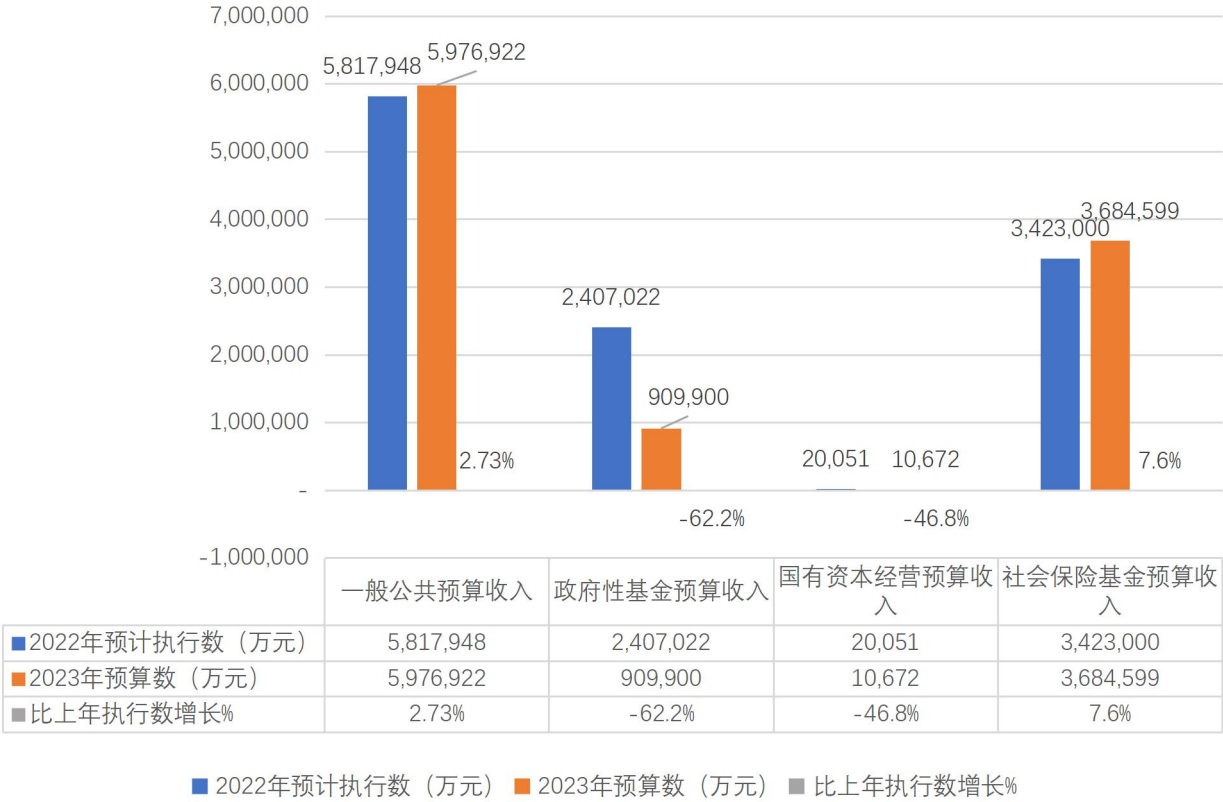
国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制，以收定支，不列赤字，与一般公共预算相衔接。

## **第四本账 社会保险基金预算**

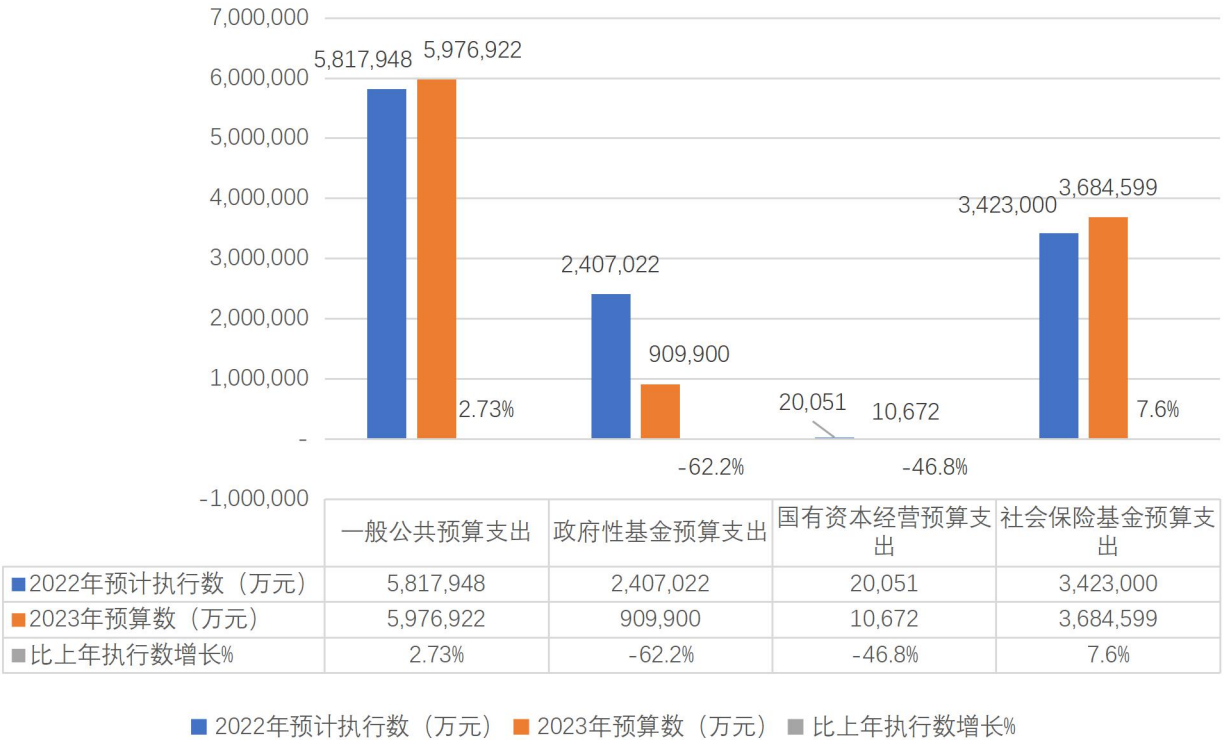
社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。

# 曲靖市政府预算“四本账”

2023年曲靖市“四本预算”收入情况

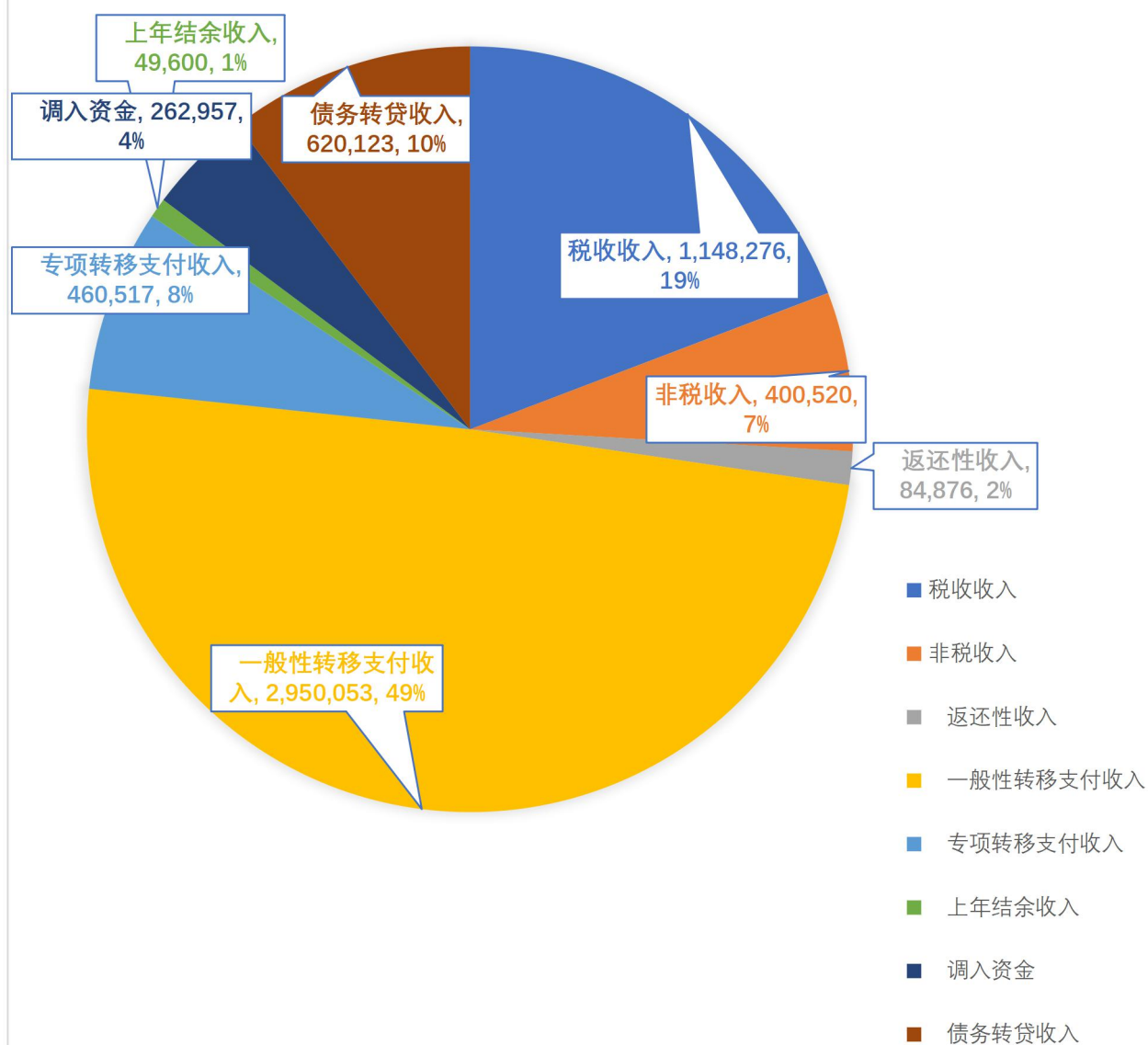


2023年曲靖市“四本预算”支出情况



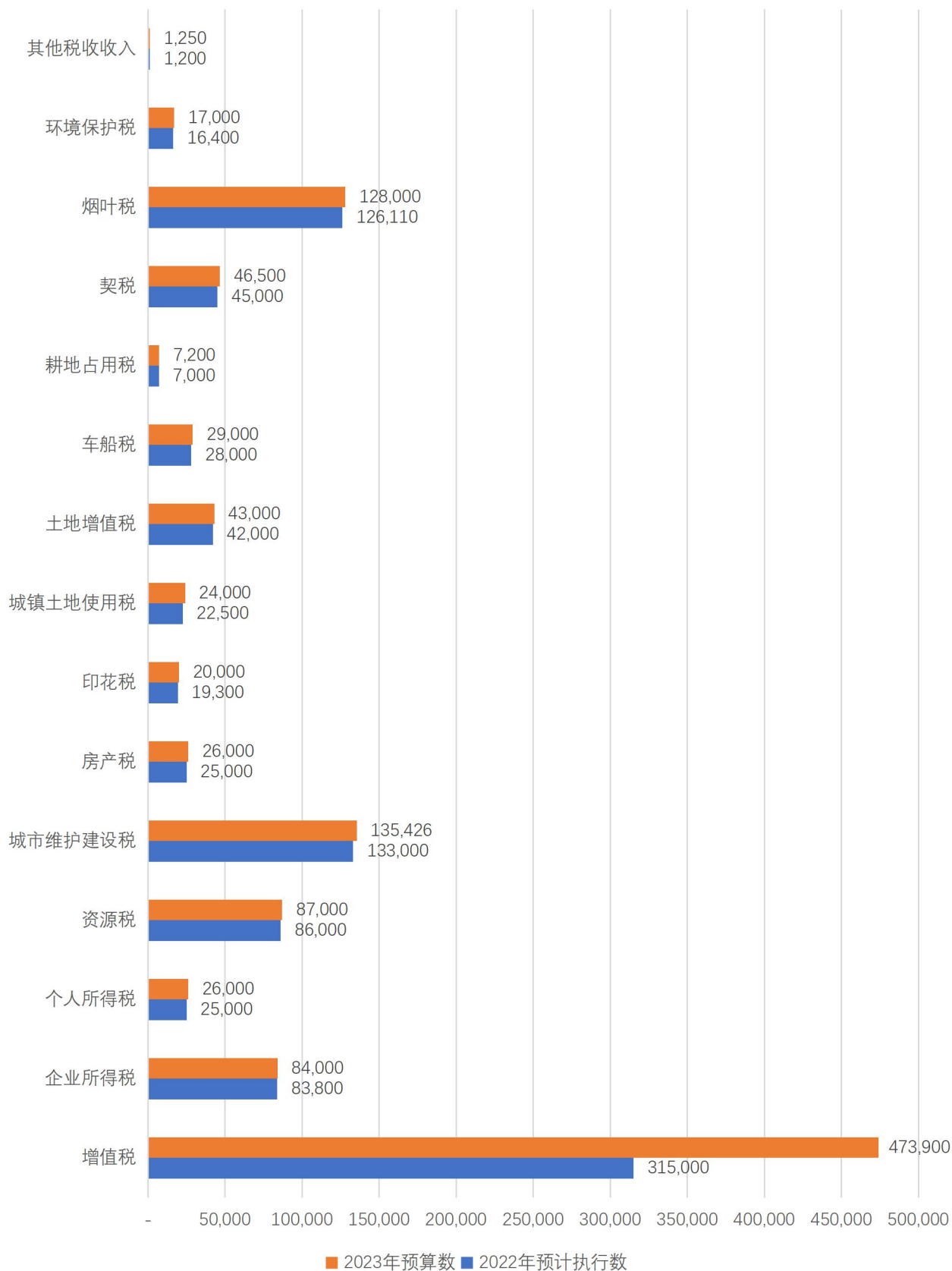
## 2023年曲靖市一般公共预算财力构成情况

金额单位：万元



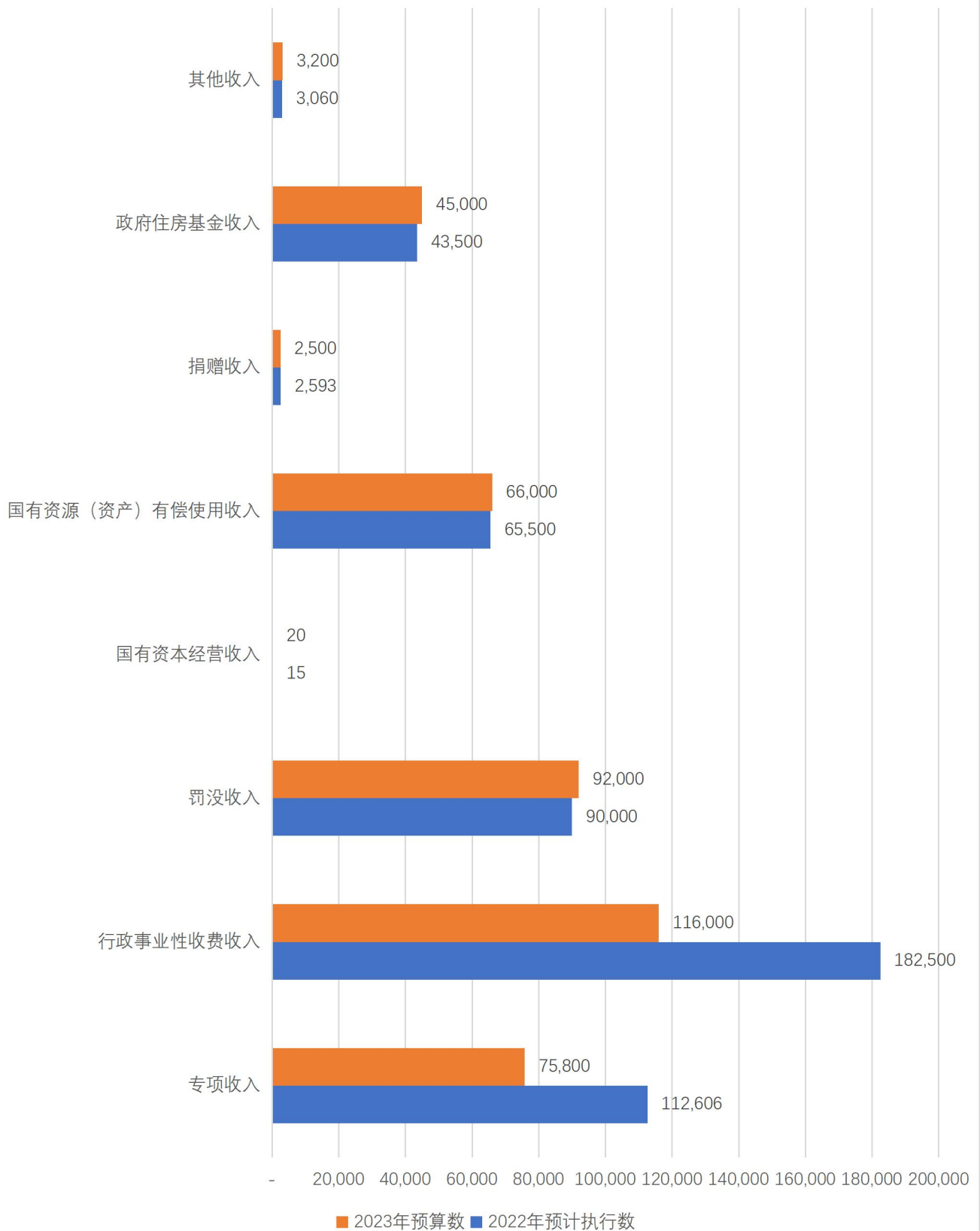
## 曲靖市2023年一般公共预算税收收入情况

金额单位:万元



## 曲靖市2023年一般公共预算非税收入情况

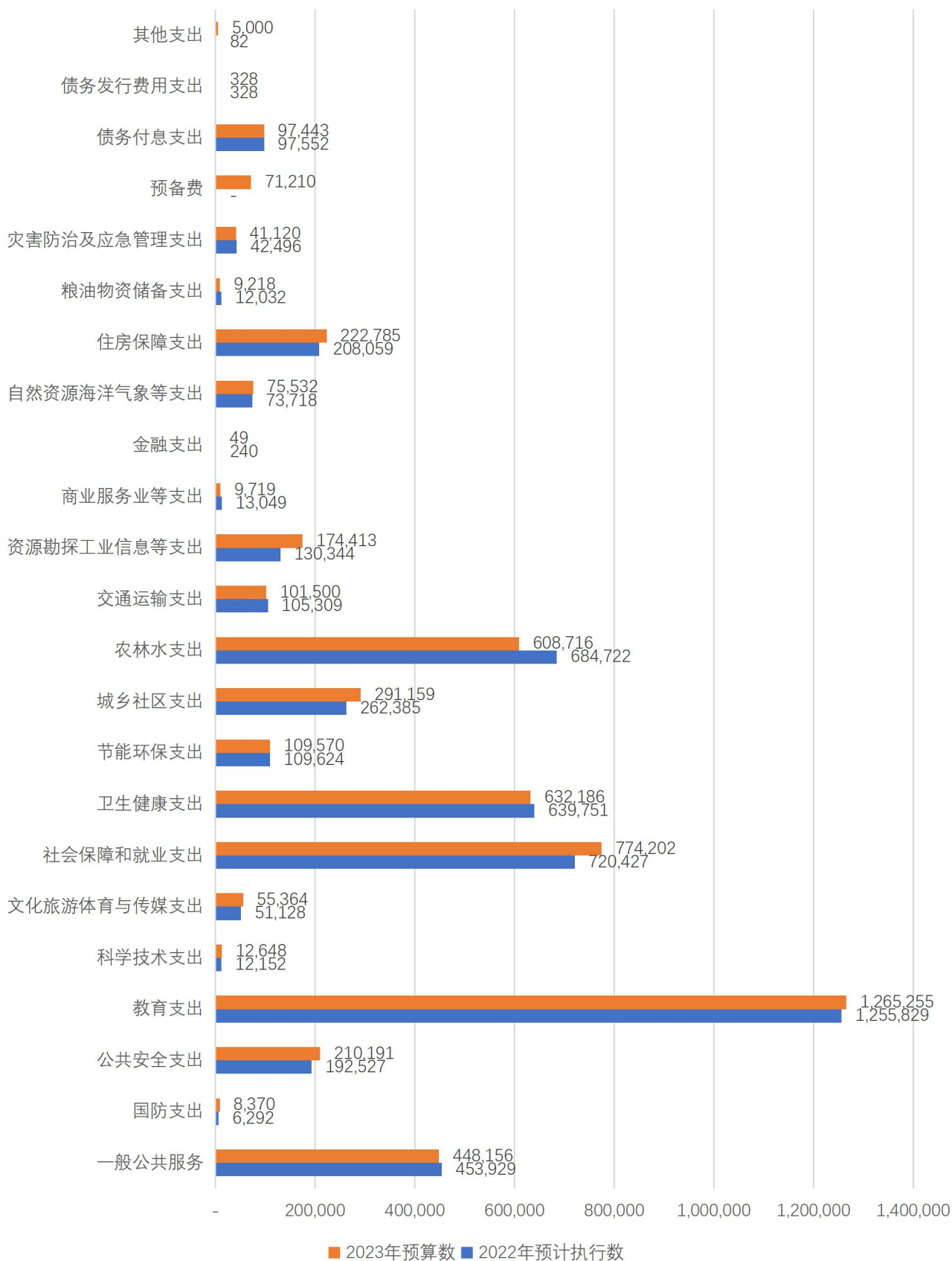
金额单位:万元





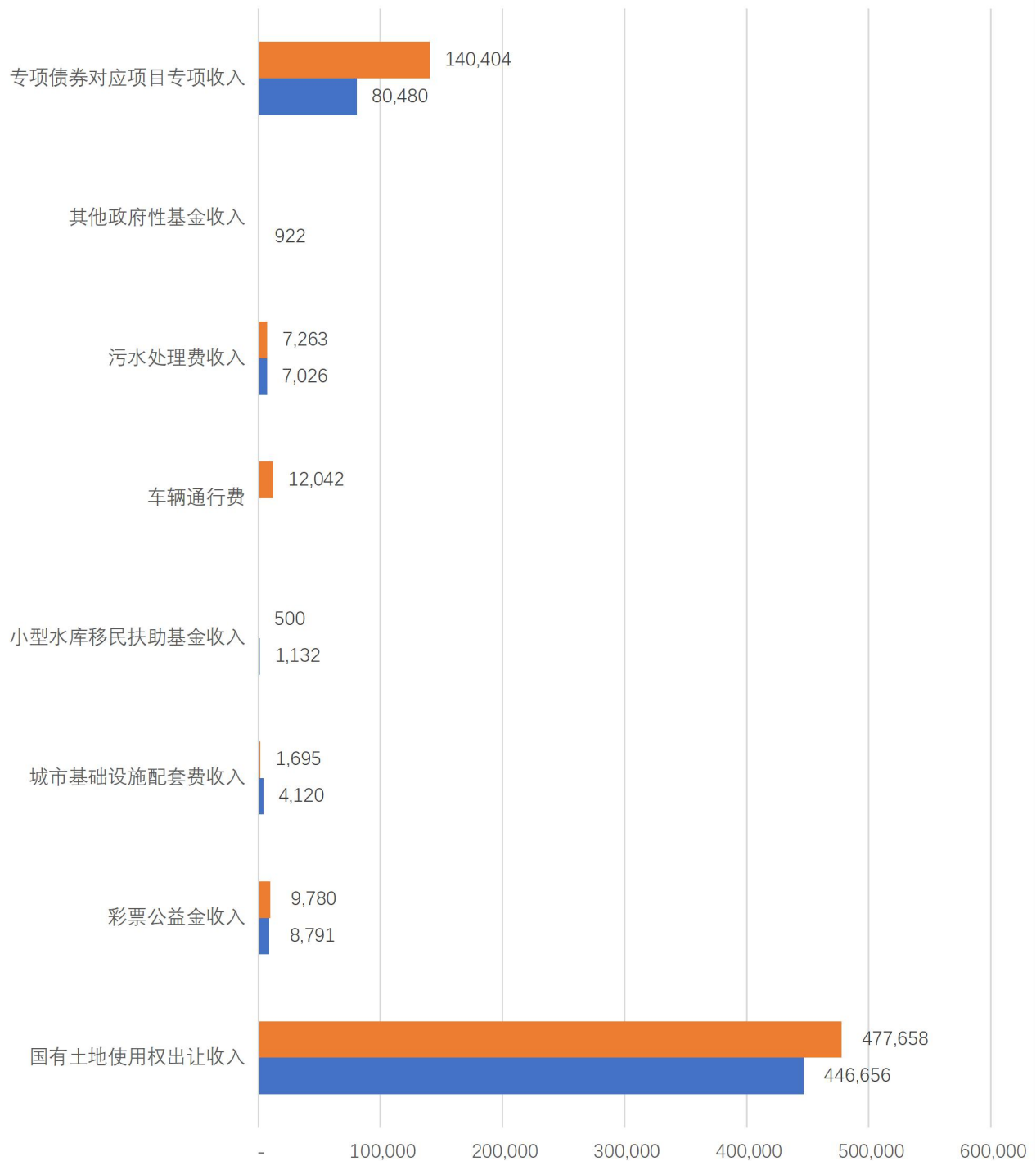
## 曲靖市2023年一般公共预算支出情况

金额单位：万元



## 2023年曲靖市政府性基金预算收入情况

金额单位：万元

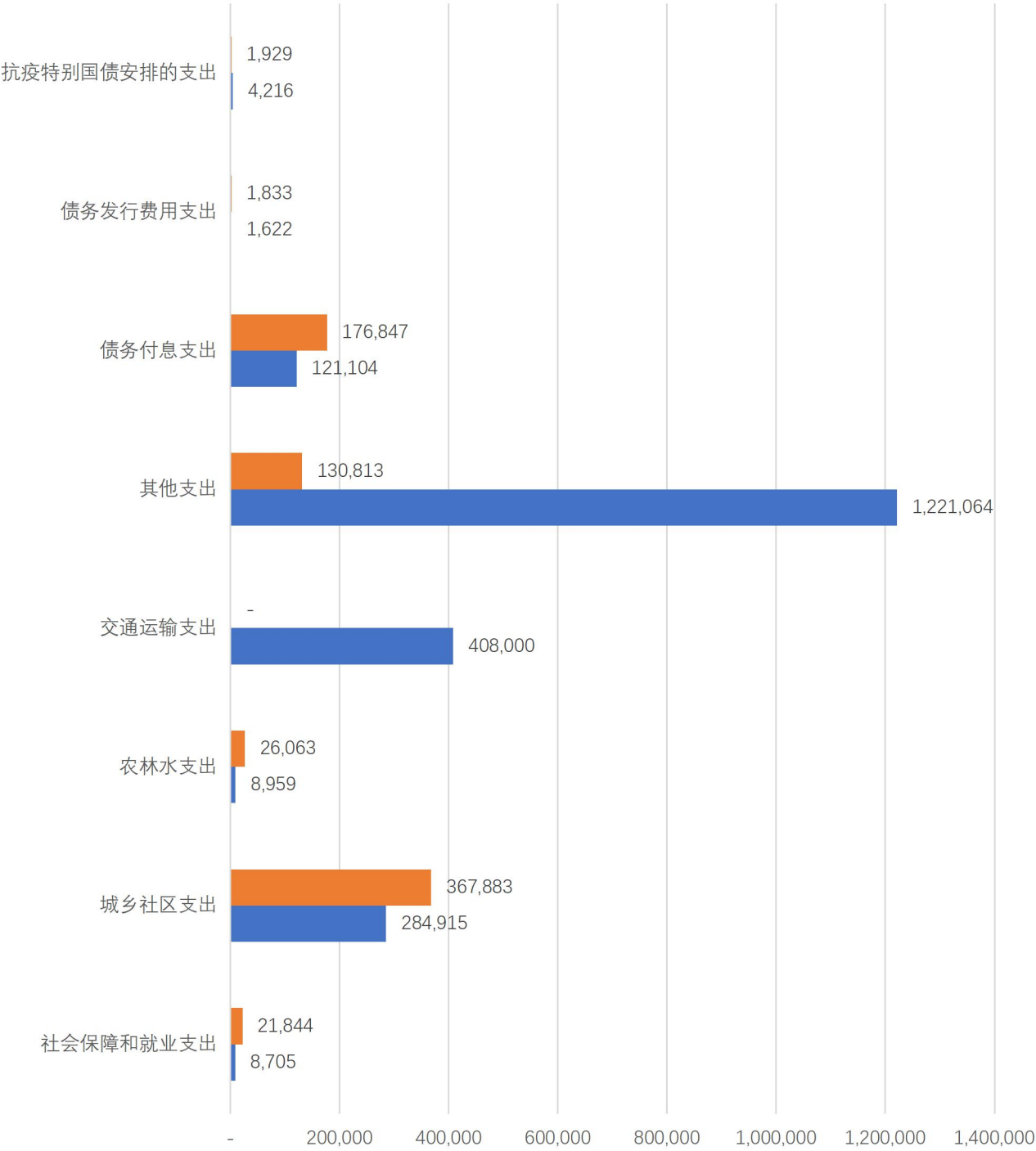


	国有土地使 用权出让收 入	彩票公益金 收入	城市基础设 施配套费收 入	小型水库移 民扶助基金 收入	车辆通行费	污水处理费 收入	其他政府性 基金收入	专项债券对 应项目专项 收入
2023年预算数	477,658	9,780	1,695	500	12,042	7,263		140,404
2022年预计执行数	446,656	8,791	4,120	1,132		7,026	922	80,480

■ 2023年预算数 ■ 2022年预计执行数

# 2023年曲靖市政府性基金预算支出情况

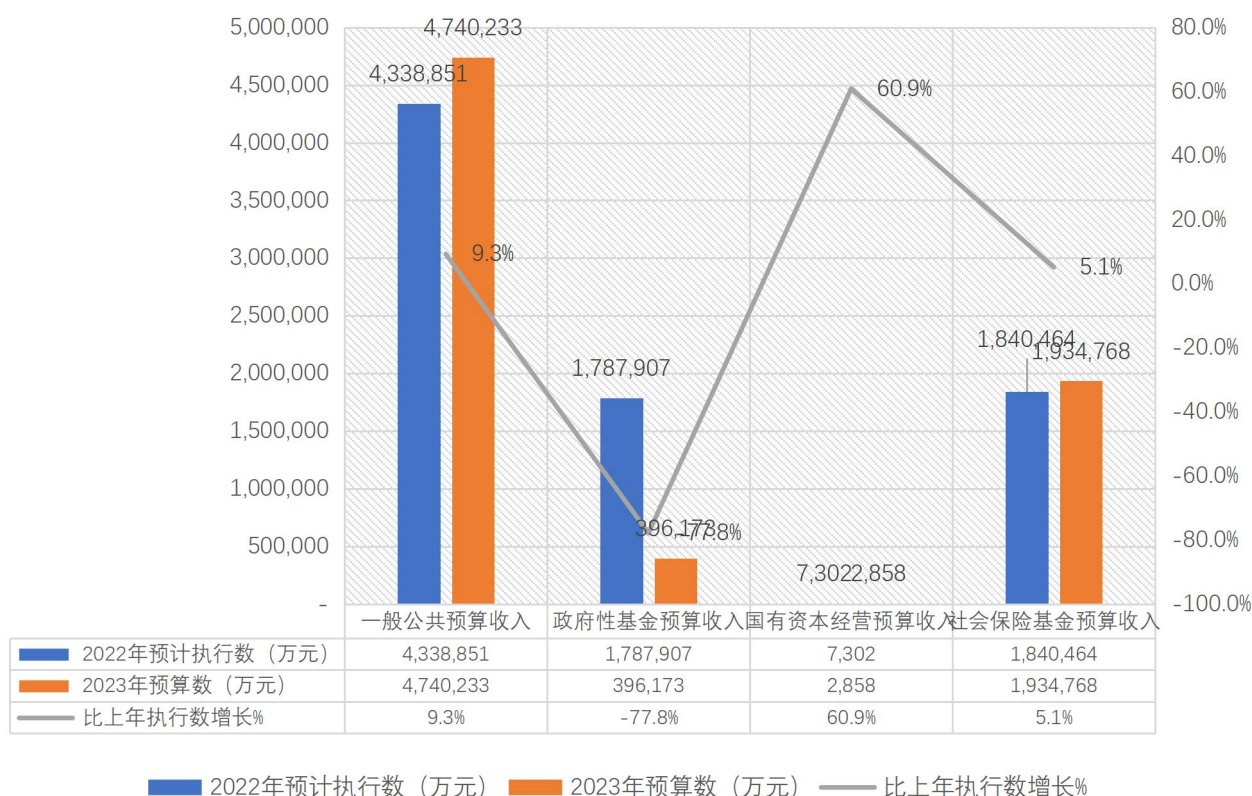
金额单位：万元



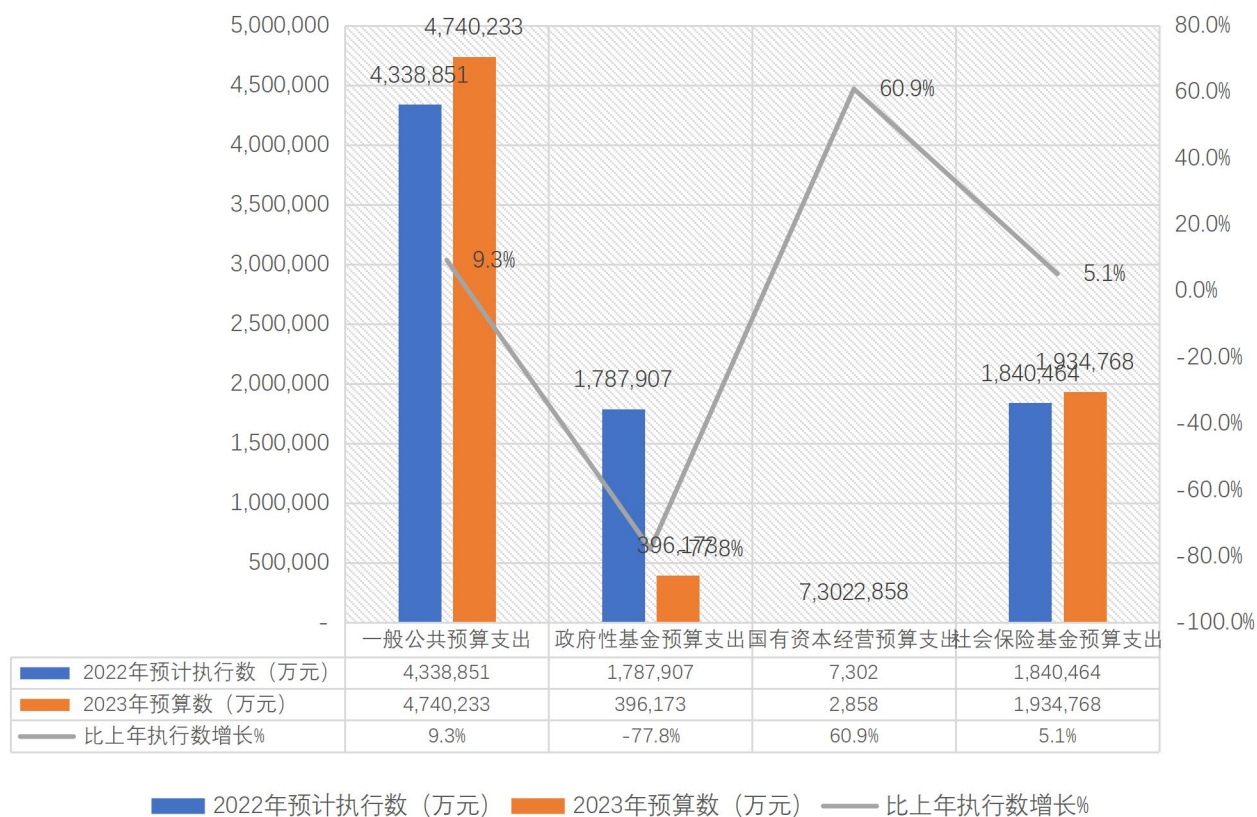
	社会保障和 就业支出	城乡社区支 出	农林水支出	交通运输支 出	其他支出	债务付息支 出	债务发行费 用支出	抗疫特别国 债安排的支 出
2023年预算数	21,844	367,883	26,063	-	130,813	176,847	1,833	1,929
2022年预计执行数	8,705	284,915	8,959	408,000	1,221,064	121,104	1,622	4,216

2023年预算数 2022年预计执行数

## 2023年曲靖市市本级“四本预算”收入情况



## 2023年曲靖市市本级“四本预算”支出情况





# 2023年曲靖市市本级“三公”经费预算财政拨款情况

金额单位：万元



■ 2022年预算数 ■ 2023年预算数 ■ 比上年增、减情况增、减金额 — 比上年增、减情况增、减幅度

# 2023 年曲靖市市本级“三公”经费预算情况

## 专项说明

2023 年曲靖市市本级预算编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入落实市委六届三次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，积极构建“奋进新征程推动新跨越三年行动”财政服务保障体系。全面加强预算约束和绩效管理，科学统筹财政发展与安全，严格落实过紧日子的要求，从严控制一般性支出，严肃财经纪律，持续调整优化支出结构，切实增强财政保障能力。

曲靖市市本级 2023 年一般公共预算财政拨款“三公”经费预算合计 4475 万元，较上年减少 143 万元，下降 3.1%，具体变动情况如下：

### 一、因公出国（境）费

曲靖市市本级 2023 年因公出国（境）费预算为 148 万元，较上年减少 5 万元，下降 3.27%。

### 二、公务接待费

曲靖市市本级 2023 年公务接待费预算为 2025 万元，较上年减少 65 万元，下降 3.11%。

### 三、公务用车购置及运行维护费

曲靖市市本级 2023 年公务用车购置及运行维护费为 2302 万元，

较上年减少 73 万元，下降 3.07%。其中：公务用车购置费 0 万元，与上年相比无变化；公务用车运行维护费 2302 万元，较上年减少 73 万元，下降 3.07%。

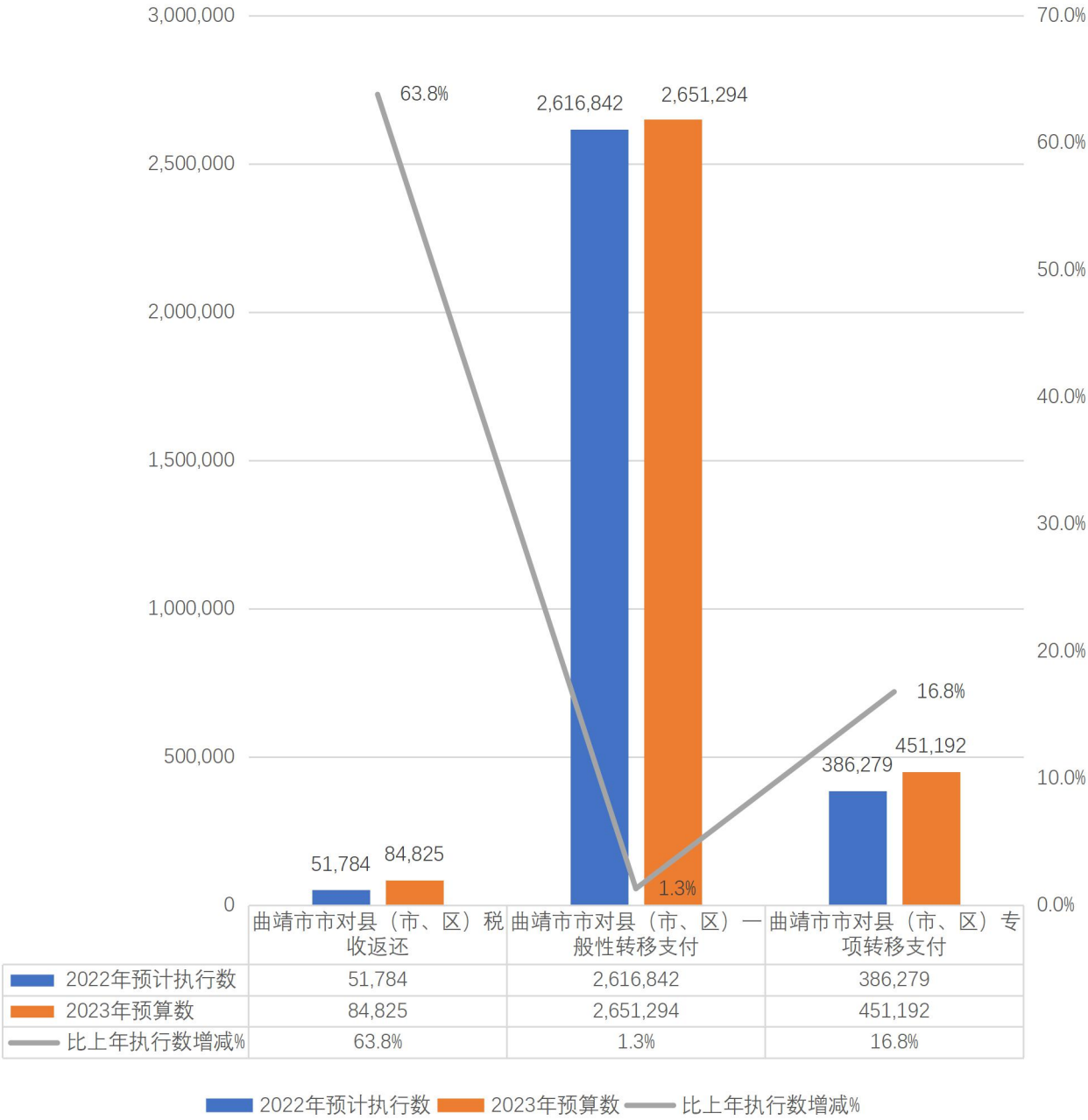
曲靖市市本级 2023 年一般公共预算支出“三公”经费减少的原因是：坚决落实中央八项规定精神以及省、市有关压缩一般性支出的工作要求，将过紧日子作为部门预算管理长期坚持的基本方针，持续建设节约型财政，厉行节约办一切事业，严控一般性支出，压减非重点非刚性支出，按照“只减不增”的原则安排“三公”经费预算。一是严控行政运行成本。对按定额标准测算安排的市本级部门公用经费，在 2022 年部门预算的基础上再压减 5%。二是强化“三公”经费管理。严格控制财政拨款“三公”经费预算，坚决取消无实质内容的因公出国（境）、公务接待等活动，切实降低公务用车运行维护成本。严格控制公务用车、执法执勤、特种专业技术用车购置经费规模，未经批准的购车经费一律不安排预算，确保“三公”经费在 2022 年预算的基础上压减 3%。

# 2023 年曲靖市财政转移支付安排情况

## 专项说明

曲靖市 2023 年安排一般公共预算市对下转移支付资金 3187311 万元，较上年增加 132406 万元，增长 4.3%。

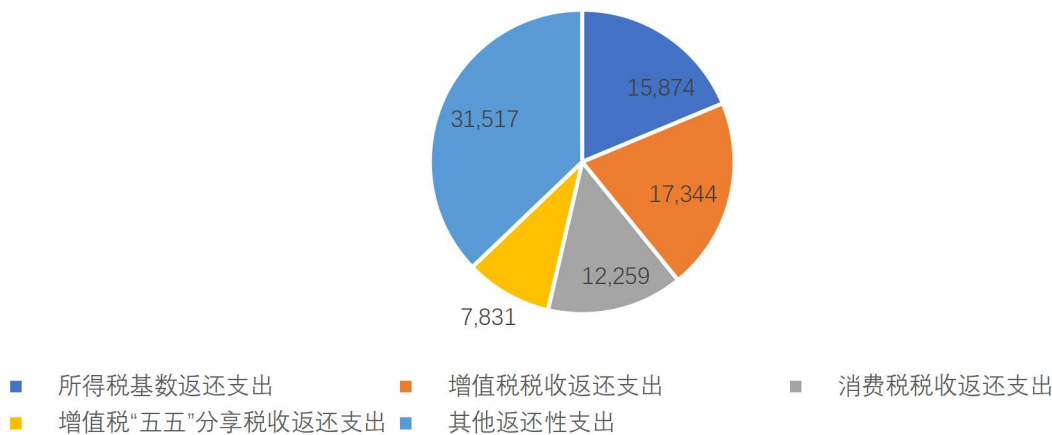
2023年曲靖市市对县（市、区）税收返还和转移支付  
金额单位：万元





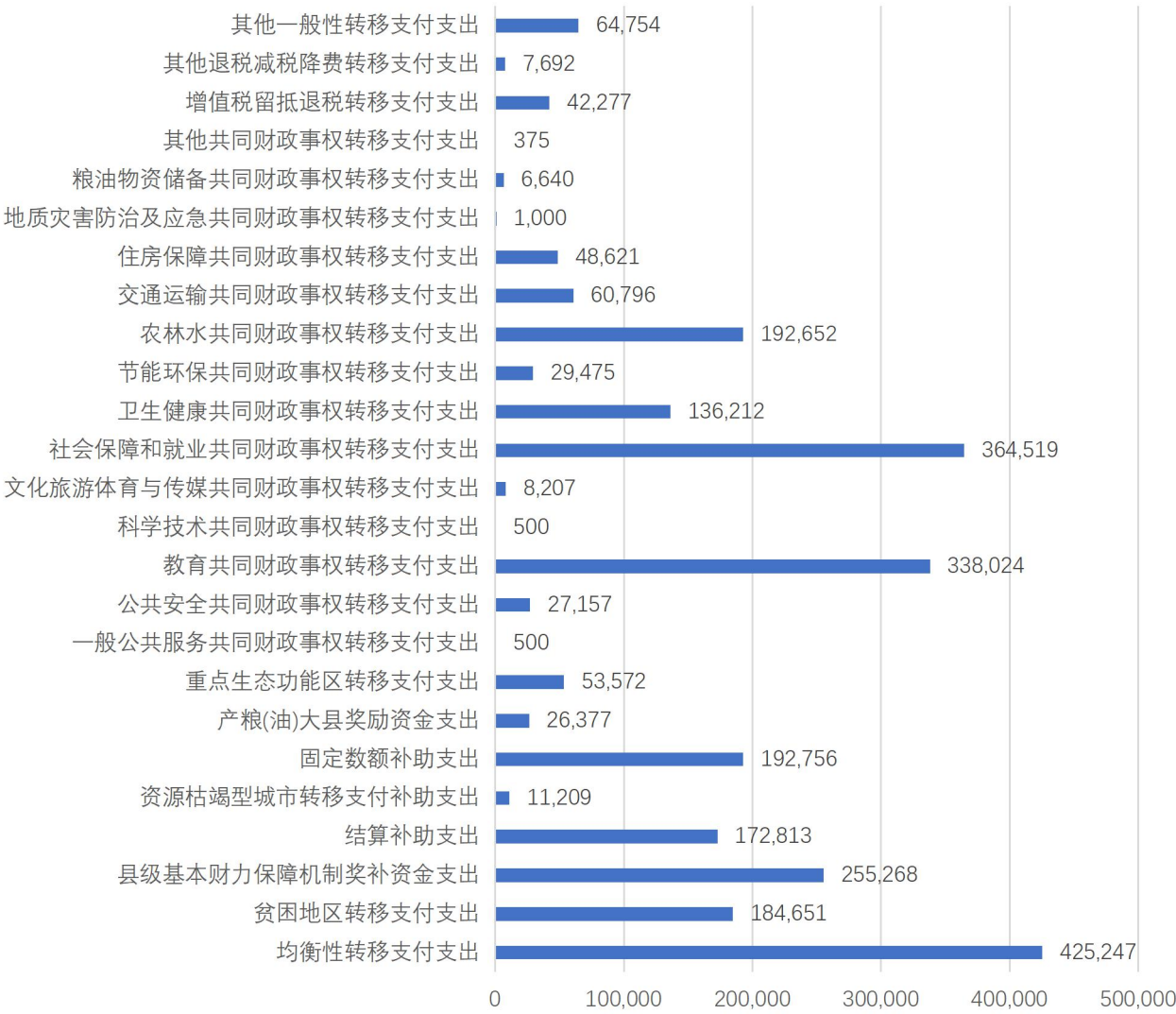
2023年曲靖市市对县（市、区）税收返还明细

金额单位：万元



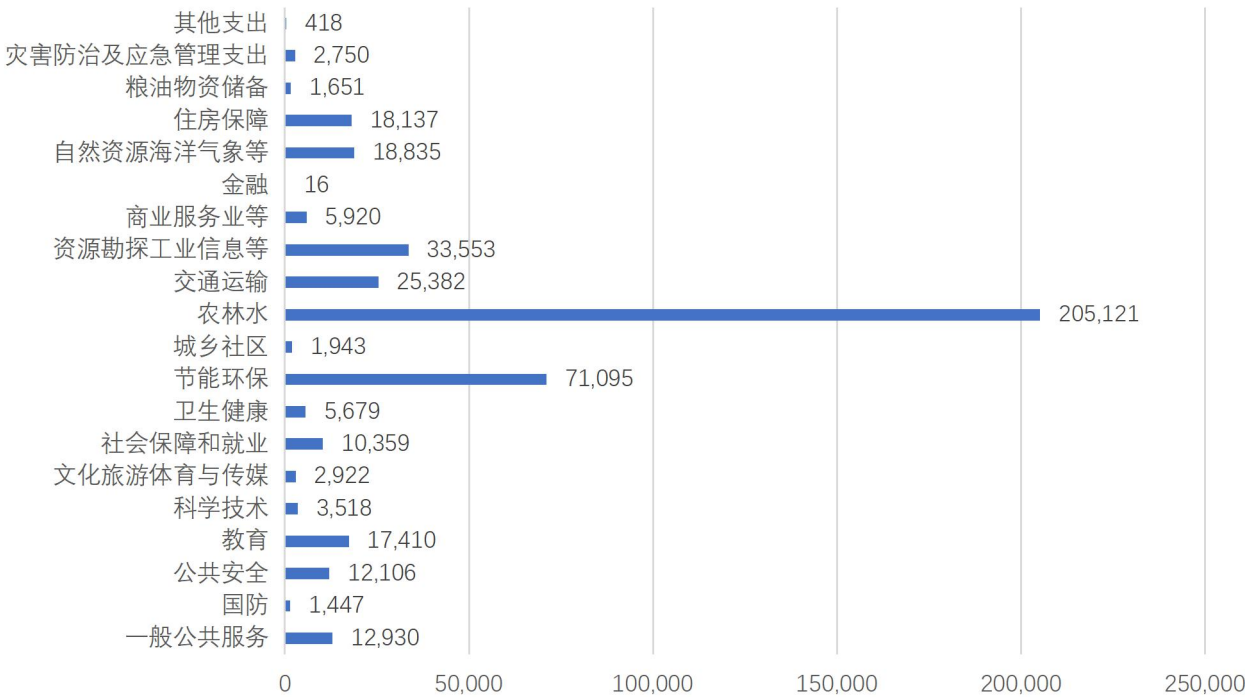
2023年曲靖市市对县（市、区）一般性转移支付明细

金额单位：万元



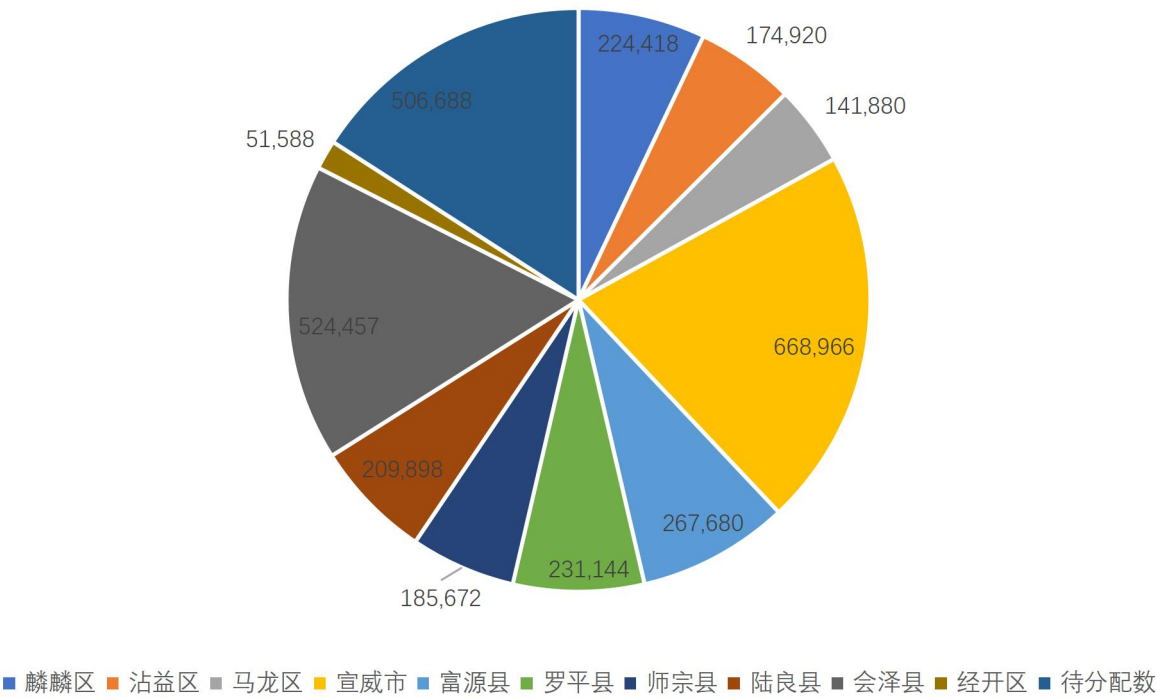
## 2023年曲靖市市对县（市、区）专项转移支付明细

金额单位：万元



## 2023年曲靖市市对县（市、区）税收返还和转移支付（分地区）

金额单位：万元



## 曲靖市地方政府债务基本情况说明

截止公开时，暂未下达 2022 年全市地方政府债务限额。2022 年，全市地方政府债务余额 773.56 亿元，其中，一般债务 277.4 亿元，专项债务 496.16 亿元。

2022 年，全市共发行地方政府债务 204.45 亿元，其中：新增地方政府债券 163.6 亿元（一般债券 1.7 亿元，专项债券 161.9 亿元），再融资债券 40.85 亿元（一般债券 32.46 亿元，专项债券 8.39 亿元）。截止公开时，暂未下达 2023 年提前批次新增地方政府债券额度。

新增地方政府债券用于政府收费公路、产业园区建设、生态建设、农林水事务、社会事业等重点领域和在建公益性项目后续融资。

## 2023 年曲靖市市本级公开空表说明

2023 年曲靖市市本级公开空表两张，分别为 5-7 表：《曲靖市 2023 年地方政府债务限额提前下达情况表》和 5-8 表：《曲靖市 2023 年年初新增地方政府债券资金安排表》。公开空表原因为截止公开时，暂未下达 2022 年全市地方政府债务限额和 2023 年提前批次新增地方政府债券额度。

# 2022 年重点工作落实情况及 2023 年财政工作重点

## 一、2022 年重点工作落实情况

（一）真抓实干、全力争取，财政服务保障能力持续增强。全市一般公共预算收入预计同口径增长 5%、支出预计同比增长 1%，财政运行平稳有序。全市预计争取上级一般公共预算内转移支付资金 345 亿元，同比增长 13.8%。争取新增政府专项债券额度 161.9 亿元，占比居全省第 2 位。收到中央、省直达资金 179.7 亿元，为支持疫情常态化防控、激发市场主体活力、改善民生提供了重要支撑。

（二）民生优先、持续加力，着力保障和改善民生。安排教育支出 125.6 亿元，卫生健康支出 64 亿元，就业资金 2.7 亿元，发放创业担保贷款 10.2 亿元，救助资金支出 13.3 亿元，城乡居民养老保险补助 11.7 亿元，文化体育支出 5.1 亿元，节能环保支出 11 亿元，疫情防控支出 3.91 亿元，公共安全支出 19.3 亿元，着力保障和改善民生，不断筑牢社会保障底线。

（三）聚焦产业、精准发力，扎实推动经济高质量发展。累计减税降费及退税缓税缓费 98.2 亿元，助推稳住经济一揽子政策措施落地落实。市本级安排产业引导基金 5 亿元，土地整治专项经费 2 亿元，统筹安排重点项目前期工作经费 1.53 亿元，人才专项工作经费 2400 万元，科学技术经费支出 1.22 亿元，招商引资经费 6087 万元，争取新增支持产业园区基础设施建设专项债券资金 88.58 亿元，着力支持产业高

质量发展。筹措支持中小微企业缓解煤电保障专项资金 2.68 亿元，向 126 户中小微企业发放风险补偿贷款 2.54 亿元，发放农业融资担保贷款 9.5 亿元，认真落实服务企业“三项制度”，通过“政采贷”为 13 户政府采购中标小微企业争取应收账款融资 3293.8 万元，着力助企纾困发展。

**（四）强化统筹、协同推进，支持城乡融合发展。**统筹安排巩固脱贫衔接乡村振兴资金 27.9 亿元，深入开展惠农惠民财政补贴资金“一卡通”专项整治，统筹安排农业保险补贴资金 1.09 亿元，安排市县乡国土空间规划编制资金 4545 万元，保障性安居工程建设补助资金 7.7 亿元，老旧小区改造资金 2.3 亿元，城乡社区公共设施建设资金 11 亿元，支持高品质城市加快建设。安排交通基础设施建设资金 6.8 亿元，农业水利基础设施建设资金 6.62 亿元，争取美丽县城建设奖补资金 1 亿元，持续改善城乡面貌，促进城乡融合发展。

**（五）务实创新、系统集成，持续提升财政管理水平。**全面实施零基预算，不断优化财政资源配置。持续推进绩效管理改革，健全预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制。出台《曲靖市人民政府关于完善市以下财政体制深化预算管理制度改革的实施意见》《曲靖市关于扩大直达资金范围严肃财经纪律切实加强预算执行管理的实施方案》，提升财政管理水平。

**（六）突出重点、严守底线，严密防控财政运行风险。**出台《曲靖市缓解基层财政困难三年行动计划》，严格执行《曲靖市县级“三保”工作方案》，建立县级“三保”转移支付补助机制，市本级财力下达补助 2.1 亿元，支持县级增强“三保”能力。出台《全面加强政府债务借用管



还全过程管理工作的实施意见》，持续提升政府性债务管理水平，筹措安排偿还政府性债务本息 68.8 亿元，严密防控财政运行风险。

## 二、2023 年财政工作重点

**（一）强化财政收支管理，全面增强财政保障能力。**持续加大综合治税力度，推动税收收入及时征缴入库，持续强化收支统筹调度，确保实现全年收支目标任务。积极汇报协调争取资金支持，确保争取新增债券额度不少于上年度规模，争取上级财力性转移支付增幅高于省对州市的平均水平。全面加强资金资源统筹，确保市本级政府性基金预算收入调入一般公共预算比例不低于 20%，国有资本经营预算收入调入一般公共预算比例不低于 35%，强化财政资金和单位资金统筹，持续清理盘活存量资金，推动国有资产共享共用，提高财政资源配置效益。着力强化支出政策管理，全面增强财政综合保障能力。

**（二）全面贯彻新发展理念，集中财力支持产业高质量发展。**巩固拓展减税降费成效，推动政策红利直达市场主体，有力提振市场信心，促进实体经济健康发展。建立资本金长效补充和特许经营权授权机制，努力破解国有企业投融资难题，完善融资担保和风险补偿机制，持续提升担保机构增强融资担保能力，支持小微企业降低融资成本，助推企业纾困发展。加强补充耕地建设管理，提升全市耕地占补平衡能力，为产业高质量发展提供有力的要素保障。持续清理现有支持产业发展的各类专项资金，聚焦重点设立市级产业投资基金，市本级财政继续安排 5 亿元，筹措安排市级重点项目前期工作经费 1 亿元，招商引资经费 6934 万元，科学技术支出经费 1.3 亿元，全力支持现代产业体系发展。

**（三）坚持人民至上，努力增进民生福祉。**保持民生支出强度，统筹安排就业补助资金 2.8 亿元，着力支持稳定和扩大就业。统筹安排教育支出 126.5 亿元，切实提高教育经费使用绩效，为办好人民满意的教育提供坚实财政保障。安排卫生健康支出 63.2 亿元，坚持把保障人民健康放在财政保障优先位置。安排社会保障体系支出 29 亿元，努力改善民生，不断实现人民对美好生活的向往，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。安排生态环境保护资金 11 亿元，切实筑牢生态安全屏障，促进经济社会绿色发展。安排文化体育事业发展资金 5.5 亿元，推动文体事业繁荣稳定发展。公共安全支出 21 亿元，支持平安曲靖建设发展。

**（四）强化统筹、引导联动，大力支持城乡融合发展。**安排衔接资金 20 亿元，支持乡村振兴战略实施。安排支农资金 19.2 亿元，落实耕地保护激励制度，巩固提升粮食安全保障能力，大力支持高标准农田建设、农田水利薄弱环节建设，推进种业振兴。筹措资金 5000 万元，充分发挥财政金融协同作用，加快形成多元化投入格局，持续改善城乡面貌，支持城乡融合协同发展。

**（五）持续深化改革，提高财政治理能力和服务效能。**坚持抓改革促突破，不断深化财政体制改革，深入推动预算管理改革、预算绩效改革，不断完善财政直达机制管理，积极拓展采购政策功能，加快财政体制机制创新，提高财政资源配置效率，切实管好用好财政资金。

**（六）筑牢底线思维，确保财政平稳健康发展。**全面落实中央、省、市关于过“紧日子”的要求，坚持尽力而为、量力而行。严密防范“三保”风险，加大市级财力下沉力度，2023 年市级整合财力安排



2.2 亿元，安排紧急救助资金 0.6 亿元，支持县级兜牢“三保”底线。强化政府债务风险管控，2023 年安排偿还政府债务本息 88.65 亿元，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（七）坚持法治思想，提升依法理财能力水平。不断健全完善权责清单动态管理机制，持续提升政务服务能力。坚决遵守预算法及其实施条例等法律法规，严格执行经法定程序批准的预算。大力改进预决算公开工作，切实提高预决算公开信息质量，提升财政数据透明度。严肃财经纪律，保障党的路线方针政策和重大决策部署得到全面贯彻和有效执行。

# 名词解释

## 【“六稳” “六保”】

“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；  
“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

## 【“三保”】

指保基本民生、保工资、保运转支出。

## 【积极的财政政策】

是指通过财政投融资来实现产业政策的国家经济政策与宏观调控手段。通过财政对基本建设与基础设施建设投融资，调整经济结构，引导、推动、扶持产业升级，形成新的经济增长点，促进投资、增加就业、扩大内需，使经济平衡可持续发展。2019年12月中共中央召开的经济工作会议指出，积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。

## 【预备费】

《预算法》第四十条规定：“各级一般公共预算应当按照本级一般

公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。”

### 【财政存量资金】

是指收入已经发生、尚未安排预算，或者预算已经安排、尚未形成实际支出的财政资金。具体包括：一是收入已经发生、尚未安排预算的资金，如每年的一般公共预算和政府性基金预算中的超收收入，年终调整列入基金或预算周转金。二是预算已经安排、尚未形成实际支出且尚未列支的资金。三是预算已经安排、尚未形成实际支出且已经列支的资金。不包括当年季节性收支差额形成的资金。

### 【转移支付】

是指货币资金、商品、服务或金融资产的所有权由一方向另一方的无偿转移。转移的对象可以是现金，也可以是实物。财政转移支付主要是指财政资源（资金）在各级政府间的无偿转移，包括横向转移和纵向转移。现行政策将转移支付分为无条件的财政转移支付（即一般性转移支付）和有条件的财政转移支付（即专项转移支付）两类。

### 【一般性转移支付】

是上级政府对下级政府按照规范的办法给予不规定具体用途的补助。主要用于均衡地区间财力配置，保障地方正常运转和加快区域协调发展。一般性转移支付包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助和其他一般性转移支付。

## 【预算稳定调节基金】

是落实《预算法》的客观要求，建立跨年度财政预算平衡机制的重要手段，也是推进中期财政规划管理的重要内容之一。预算稳定调节基金的建立可以实现不同年度间预算平衡的“以丰补歉”，为改进预算管理和控制方式打下坚实基础。根据《预算法》和《云南省预算稳定调节基金管理办法》的要求，须将年度净结余全部用于补充预算稳定调节基金。

## 【地方政府债务】

指县级以上地方政府为公益性项目发展举借，需地方政府通过财政资金偿还的债务。包括：纳入政府债务管理的非政府债券形式的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务；《预算法》实施后在国务院批准的政府债务限额内举借并以财政资金偿还的外债转贷债务。

## 【政府债券】

是指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市和计划单列市政府为发行和偿还主体，由地方政府财政部门发行并办理还本付息和支付发行费的政府债券。按用途分为：新增政府债券和置换政府债券、再融资债券；按偿还资金来源分为：一般债券和专项债券。

## 【新增政府债券】

按照《预算法》，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必

需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。新增债券主要用于政府公益性资本性支出，不得用于经常性支出，不得安排偿还存量政府债务本金及利息。

### 【一般债券】

指地方政府针对没有收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入一般公共预算管理，本息以一般公共预算收入偿还。

### 【专项债券】

是指地方政府针对有一定收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入政府性基金预算管理，本息通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

### 【地方政府债务限额管理】

《预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。每年全国地方政府债务新增限额和总限额，由国务院报全国人民代表大会或全国人大常委会审批。每年各地地方政府债务新增限额和总限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的限额内提出方案，报国务院批

准后下达各省级人民政府，并向社会公开。省级人民政府依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。市级政府确需举借债务的，依照省级人民政府下达的限额编制预算调整方案，报同级人大常委会批准，由省级人民政府代为举借。省级财政部门在批准的地方政府债务限额内，合理搭配债券期限，安排债券发行兑付。

### 【全面实施预算绩效管理】

中共中央、国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》明确，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。“全方位”是指将各级政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理，实施政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算绩效管理。“全过程”是指在事前、事中、事后各个阶段，将预算绩效管理的理念融入预算编制、执行和完成过程，实现预算和绩效一体化。在预算申请环节，建立事前绩效评估机制；在预算编制环节，开展绩效目标管理；在预算执行环节，开展绩效运行监控；在预算完成环节，开展绩效评价，并开展结果应用。“全覆盖”是指推动绩效管理覆盖所有财政资金，并延伸至政府投融资活动，不留死角。统筹实施一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算绩效管理。

### 【民生支出】

是指各级财政部门依照职能，用于建立覆盖城乡居民的社保、就业、教育、医疗等涉及群众利益方面的支出。主要包括：财政用于与



人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生与计划生育、社会保障和就业、住房保障、粮油储备、科技文化体育等方面支出；用在与民生密切相关的农业林业水利、公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面支出；剔除并未直接投入民生的支出，即教育、农林水、社会保障和就业、文化体育与传媒、医疗卫生等大类支出中的“管理事务”款和“行政运行”项。

### 【“三公”经费】

是指政府部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费，反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出。公务用车购置及运行费，反映单位公务用车购置费及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出，公务用车指用于履行公务的机动车辆，包括一般公务用车和执法执勤用车。公务接待费，反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。