

曲靖市 2024 年政府 预算公开说明

曲靖市财政局编制
2024 年 2 月

政府预算概念

（一）政府预算基本概念

政府预算是经法定程序，由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。是政府筹集、分配、管理财政资金，实现财政职能的基本手段，反映国家的施政方针和社会经济政策，规定政府活动的范围和方向。

（二）政府预算的基本特征

具有预测性。政府通过编制预算，对财政收支规模、收入来源和支出用途做科学合理的预计。但当客观经济形势及财政管理方式等发生意料之外的变化，预期取得的收入和安排的支出已不可实现时，就需及时对预算进行调整。

具有法定性。政府预算的编制和确定都必须依照法律程序进行。政府预算由政府财政部门编制，由同级人大审查批准。财政预算未经人大批准前为财政预算草案，只有人大审查批准后，预算才得以成立。政府预算一经批准即成为具有法律效力的文件，非经法定程序，不得改。

具有完整性。政府的所有支出和收入都应该纳入政府预算管理，受其约束和规范，不允许在财政预算之外还存有政府性质的收入和支出。政府预算和政府各项收支的汇集点，全面体现政府年度工作安排的计划。

具有年度性。《中华人民共和国预算法》第十八条规定：预算年

度自公历 1 月 1 日起，至 12 月 31 日止。

具有公开性。政府预算的收入与支出安排、审查批准过程、预算执行过程及结果，除涉密事项外都应当向社会公开，并接受监督。《中华人民共和国预算法》第十四条对预算公开作出了具体规定。

具有责任性。政府预算的执行结果必须向同级人大或人大常委会报告并经同级人大或人大常委会审议批准。

（三）政府预算主要构成

《预算法》规定，政府预算包括“四本账”：一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。“四本账”应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接。

第一本账 一般公共预算

一般公共预算是以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

一般公共预算收入：按级次分，包括本级收入、上级对下级的税收返还和转移支付、下级上解收入。按来源分，包括税收收入、非税收入。

一般公共预算支出：按级次分，包括本级支出、对下的税收返还和转移支付、上解上级支出。按功能分，包括一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科技、文化旅游体育与传媒、社会保障和就

业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息、商业服务业、金融、援助其他地区、自然资源海洋气象、住房保障、粮油物资储备、灾害防治及应急管理、预备费、债务付息、债务发行和其他支出。

第二本账 政府性基金预算

政府性基金预算是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。

第三本账 国有资本经营预算

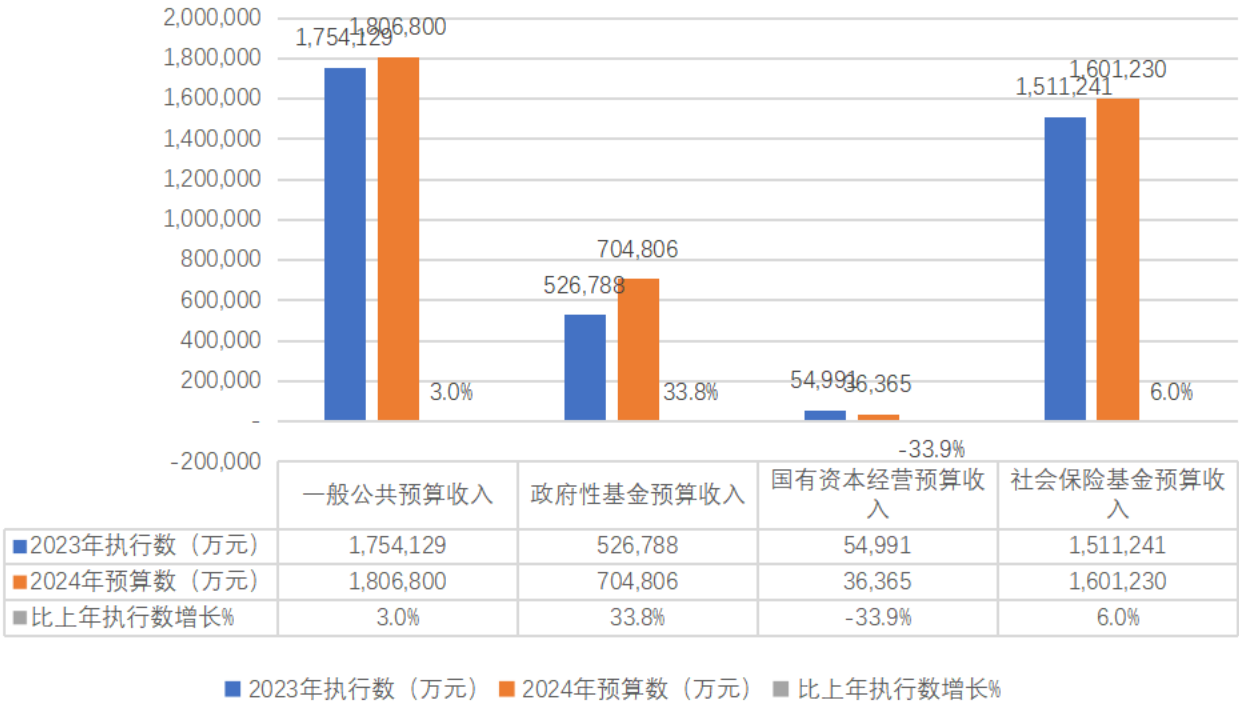
国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制，以收定支，不列赤字，与一般公共预算相衔接。

第四本账 社会保险基金预算

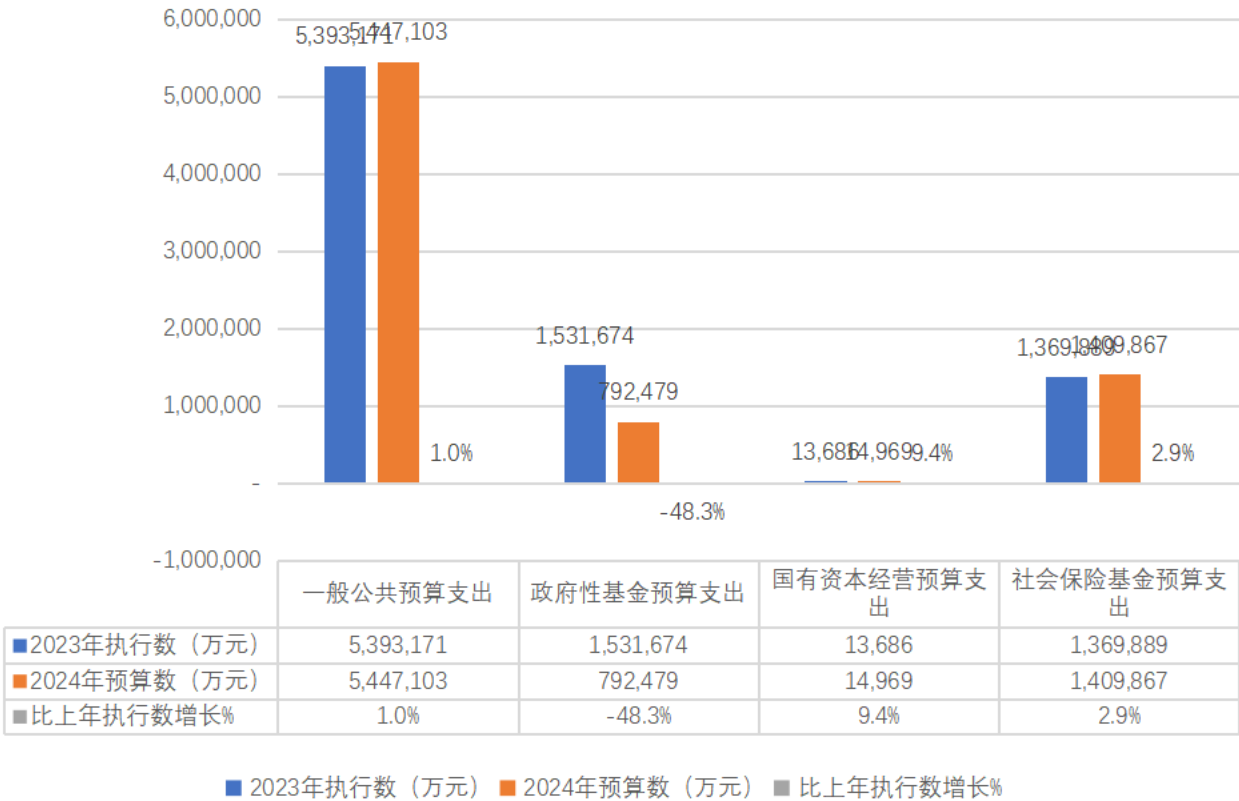
社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。

曲靖市政府预算“四本账”收支情况

2024年曲靖市“四本预算”收入情况（线上）

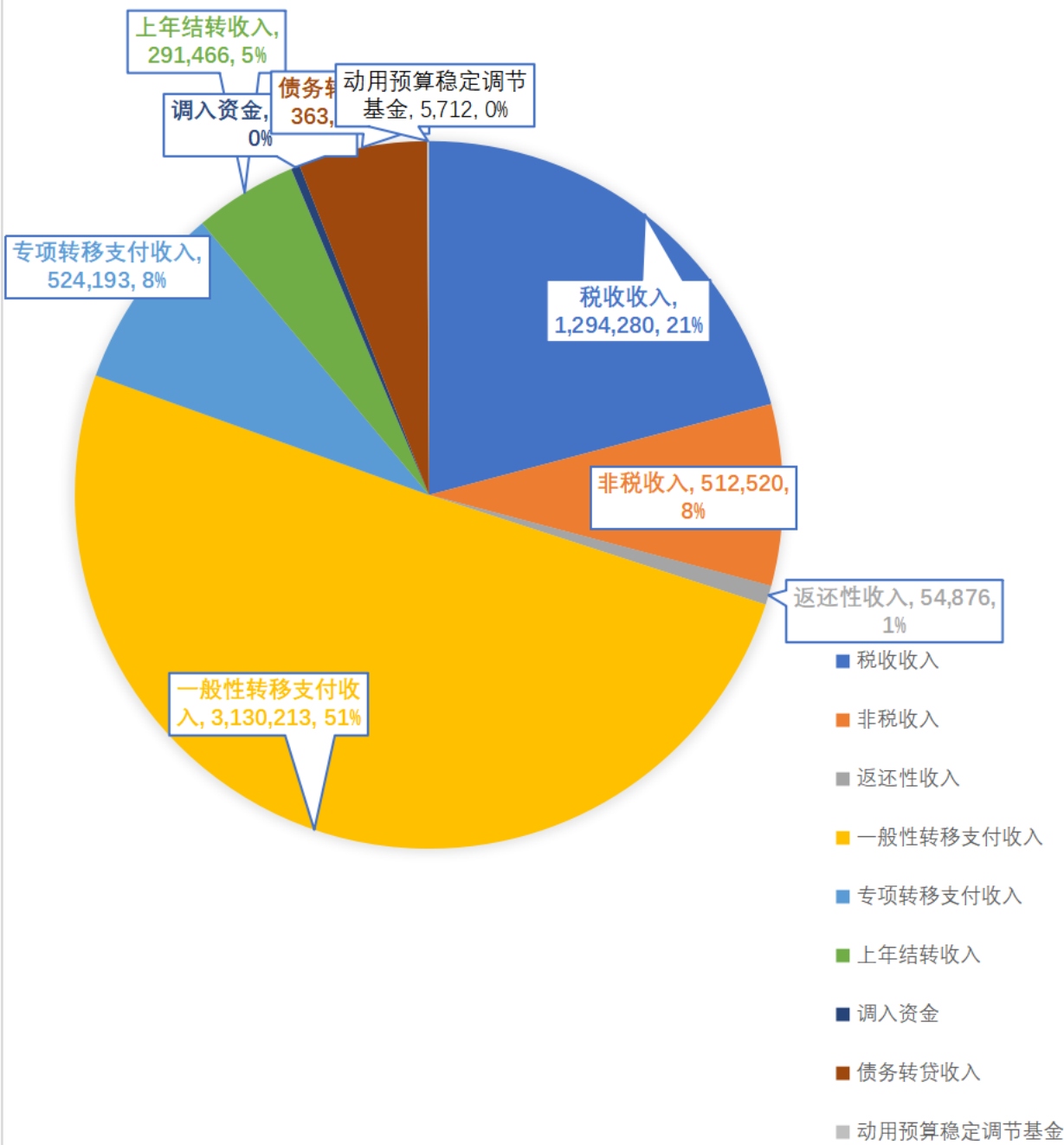


2024年曲靖市“四本预算”支出情况（线上）



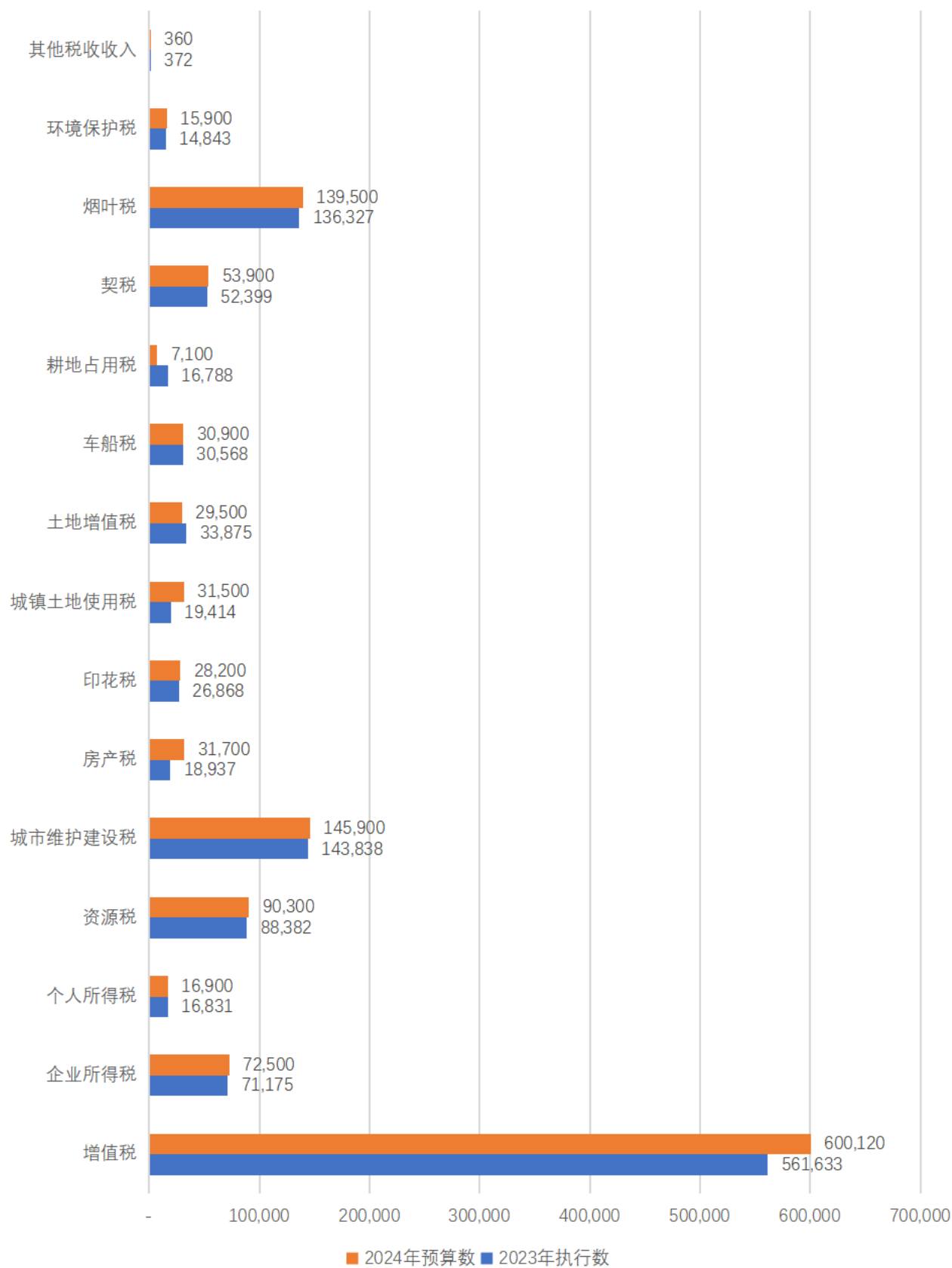
2024年曲靖市一般公共预算收入情况（总）

单位：万元



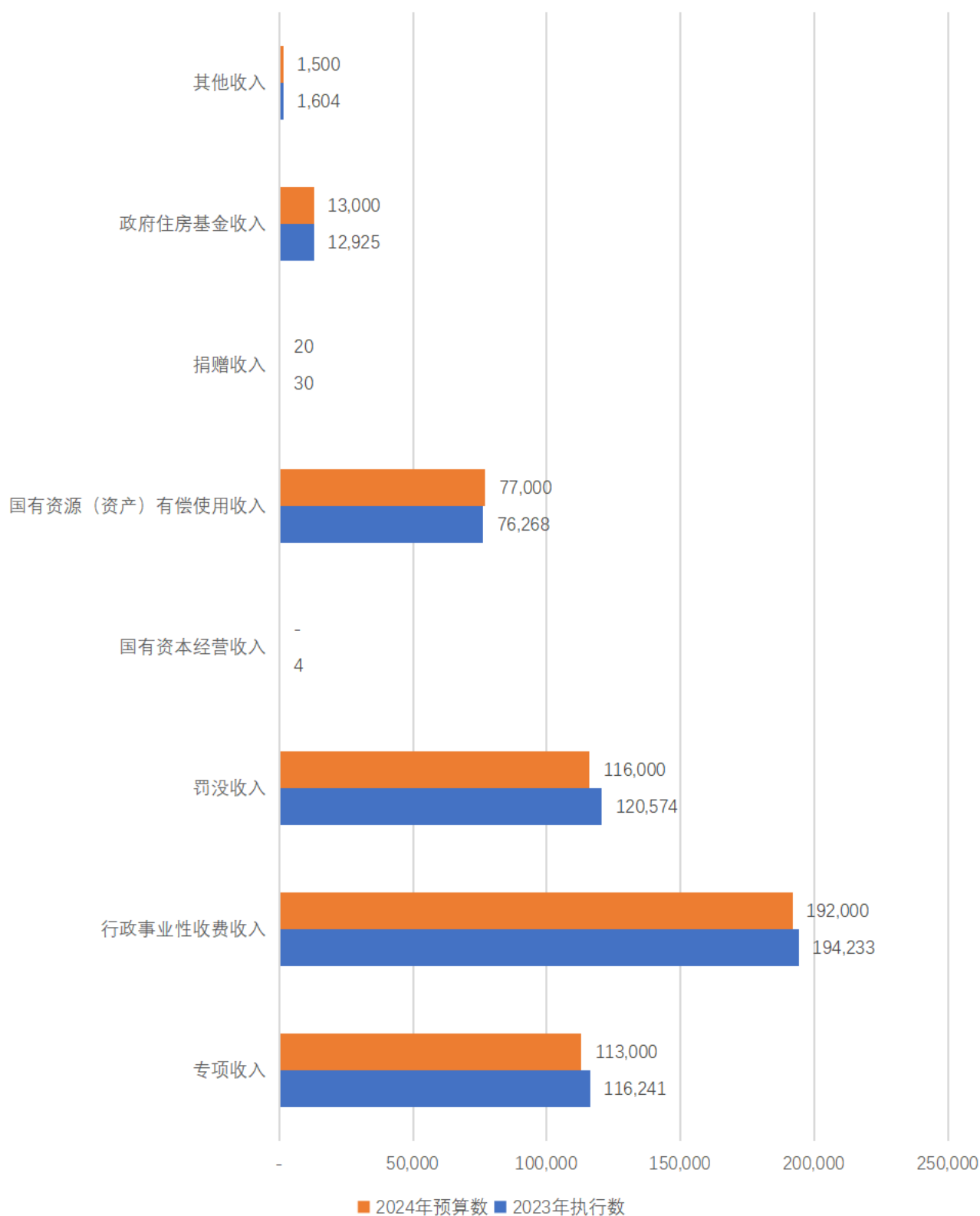
2024年曲靖市一般公共预算税收收入情况

金额单位:万元



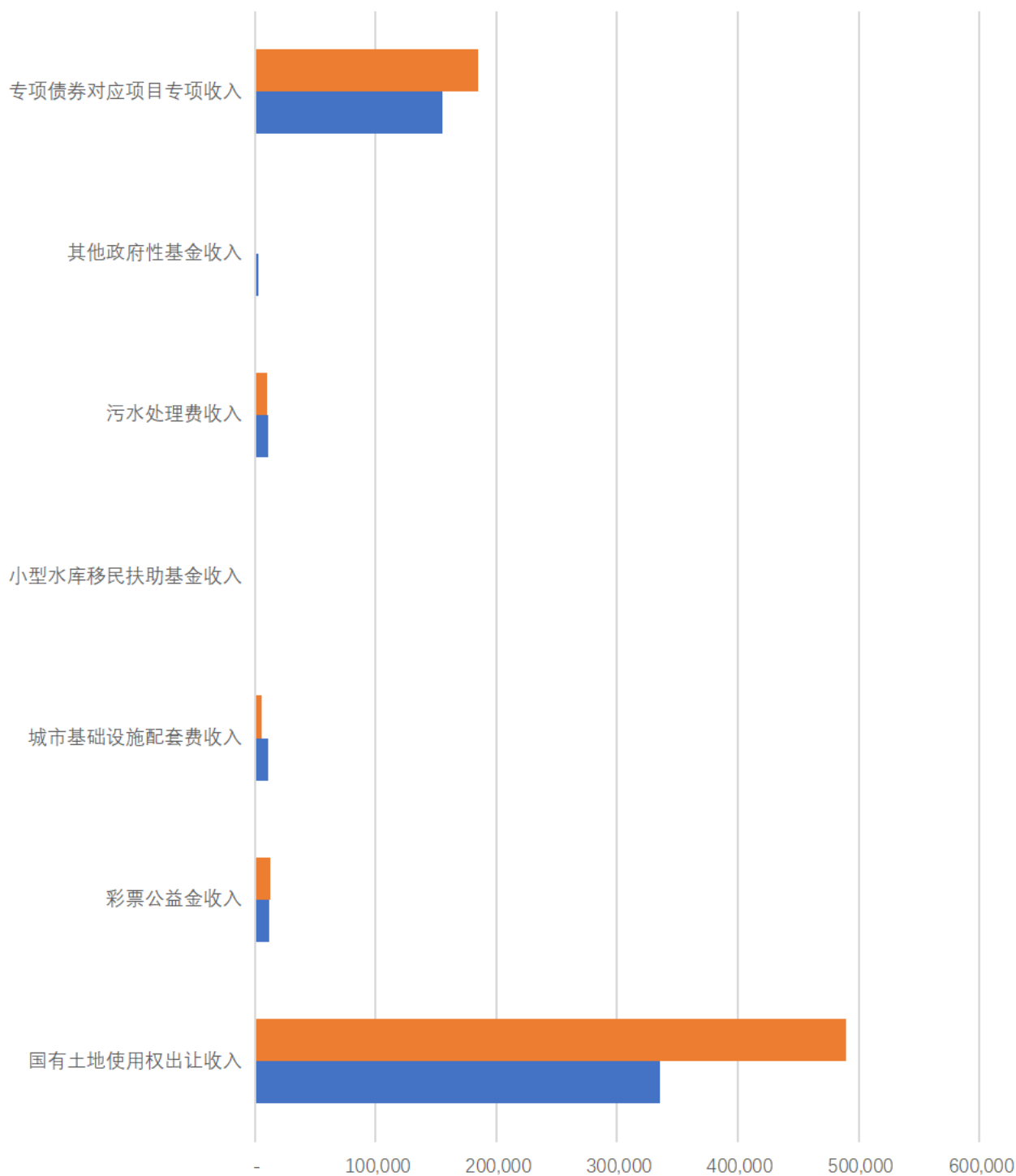
2024年曲靖市一般公共预算非税收入情况

金额单位:万元



2024年曲靖市政府性基金预算收入情况

金额单位：万元

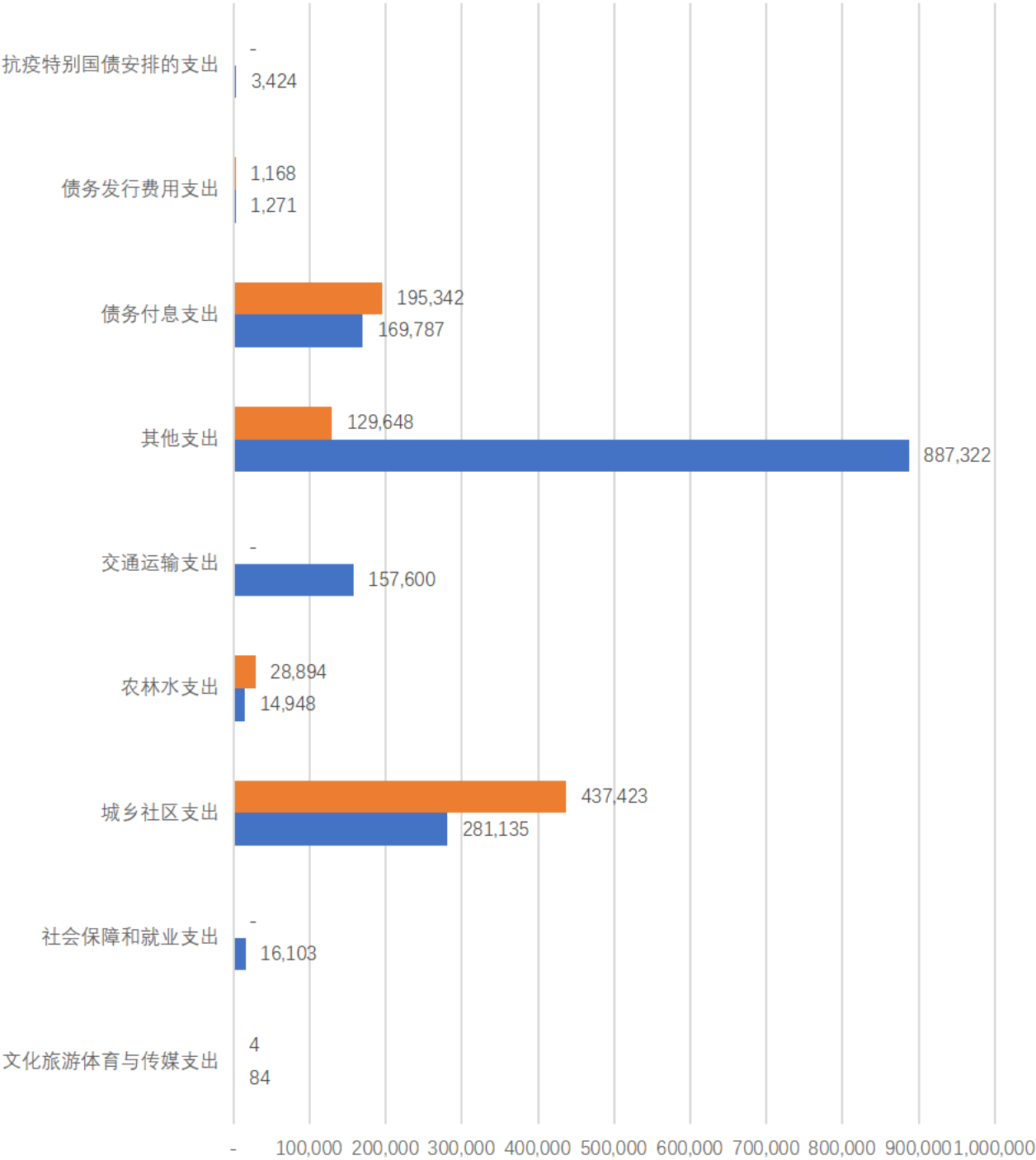


	国有土地使用权出让收入	彩票公益金收入	城市基础设施配套费收入	小型水库移民扶助基金收入	污水处理费收入	其他政府性基金收入	专项债券对应项目专项收入
2024年预算数	489,590	13,125	5,845	1,000	10,213		185,033
2023年执行数	335,066	12,113	10,661	3	11,069	2,829	155,047

■ 2024年预算数 ■ 2023年执行数

2024年曲靖市政府性基金预算支出情况

金额单位：万元

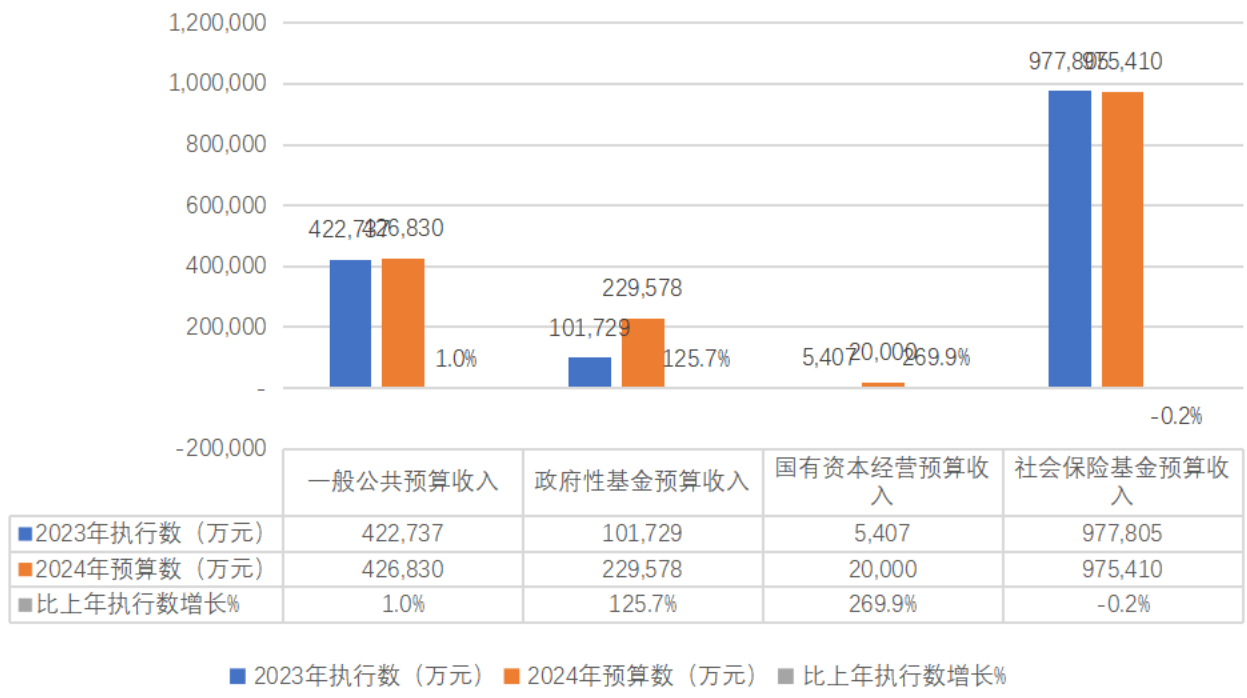


	文化旅游体育与传媒支出	社会保障和就业支出	城乡社区支出	农林水支出	交通运输支出	其他支出	债务付息支出	债务发行费用支出	抗疫特别国债安排的支出
2024年预算数	4	-	437,423	28,894	-	129,648	195,342	1,168	-
2023年执行数	84	16,103	281,135	14,948	157,600	887,322	169,787	1,271	3,424

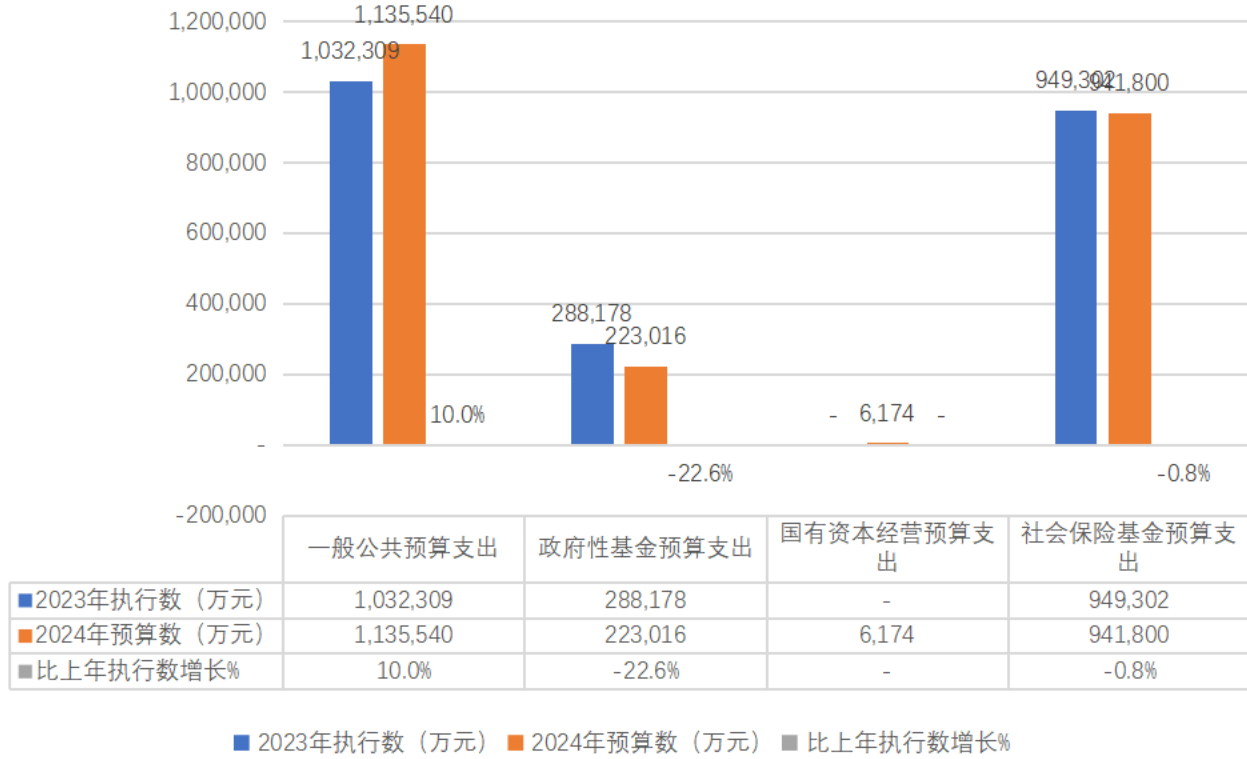
2024年预算数 2023年执行数

曲靖市市本级政府预算“四本账”收支情况

2024年曲靖市市本级“四本预算”收入情况（线上）

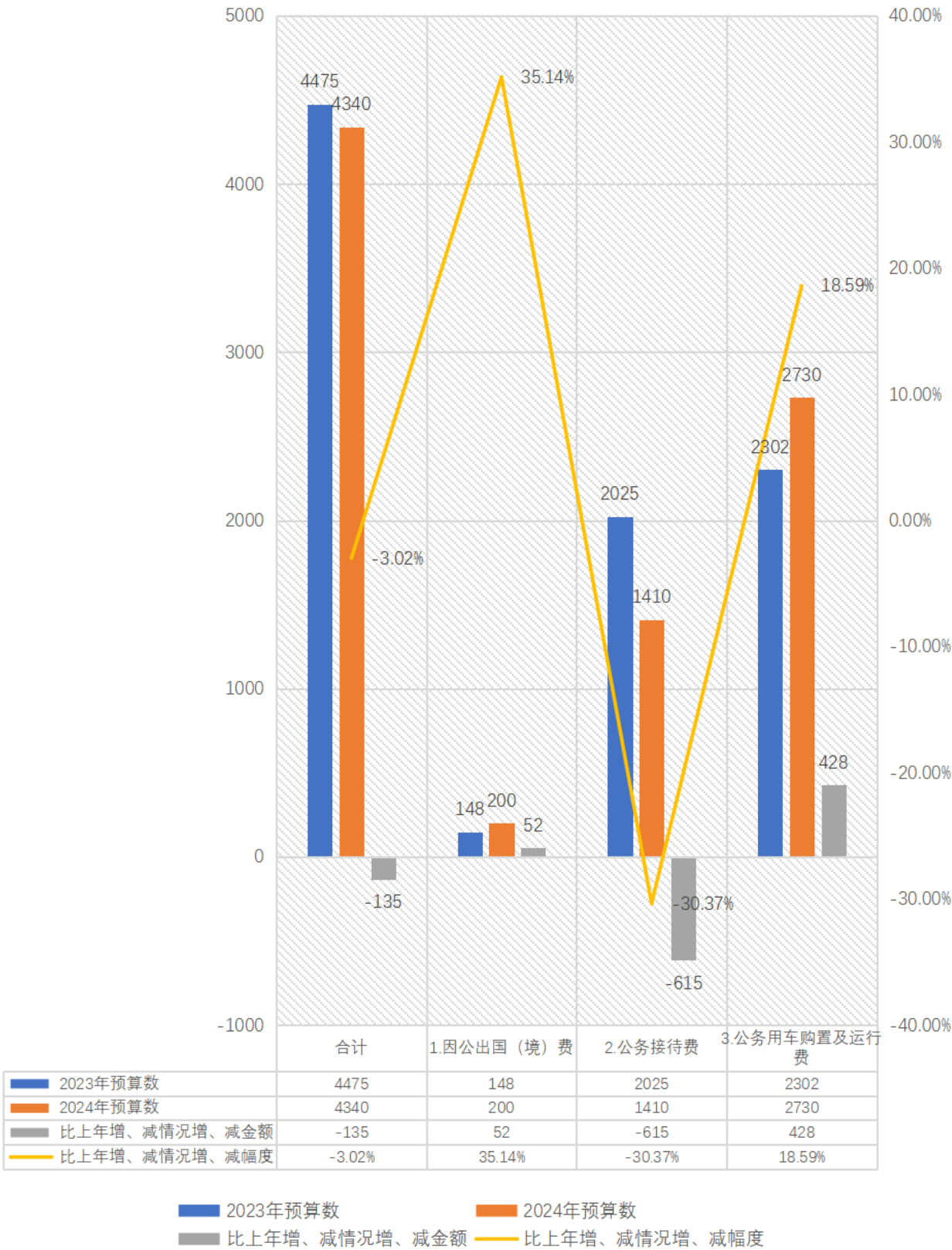


2024年曲靖市市本级“四本预算”支出情况（线上）



2024年曲靖市市本级“三公”经费预算财政拨款情况统计表

金额单位：万元



2024 年曲靖市市本级“三公”经费预算情况 专项说明

2024 年曲靖市市本级预算编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神以及中央经济工作会议、全国财政工作会议精神，认真贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十一届五次全会、省委经济工作会议、市委六届四次全会、市委经济工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“四个定位”，高效落实积极财政政策，加大项目储备力度，全力向上争取资金；着力深化财税体制改革，不断加大财源建设力度，切实增强财政服务保障能力；科学统筹发展与安全，兜牢基层“三保”底线，确保地方政府债务风险可控，切实增强财政可持续性；严格落实过紧日子要求，持续优化财政支出结构，有保有压突出重点，真正把资金用在刀刃上。

曲靖市市本级 2024 年一般公共预算财政拨款“三公”经费预算合计 4340 万元，较上年减少 135 万元，下降 3.02%，具体变动情况如下：

一、因公出国（境）费

曲靖市市本级 2024 年因公出国（境）费预算为 200 万元，较上年增加 52 万元，增长 35.14%，增加的原因是：疫情期间因公出国（境）受限，2024 年严格按照规定恢复出访活动。

二、公务接待费

曲靖市市本级 2024 年公务接待费预算为 1410 万元，较上年减少 615 万元，下降 30.37%，减少的原因是：严格落实过紧日子要求，强化公务接待管理，坚决取消无实质内容的公务接待活动。

三、公务用车购置及运行维护费

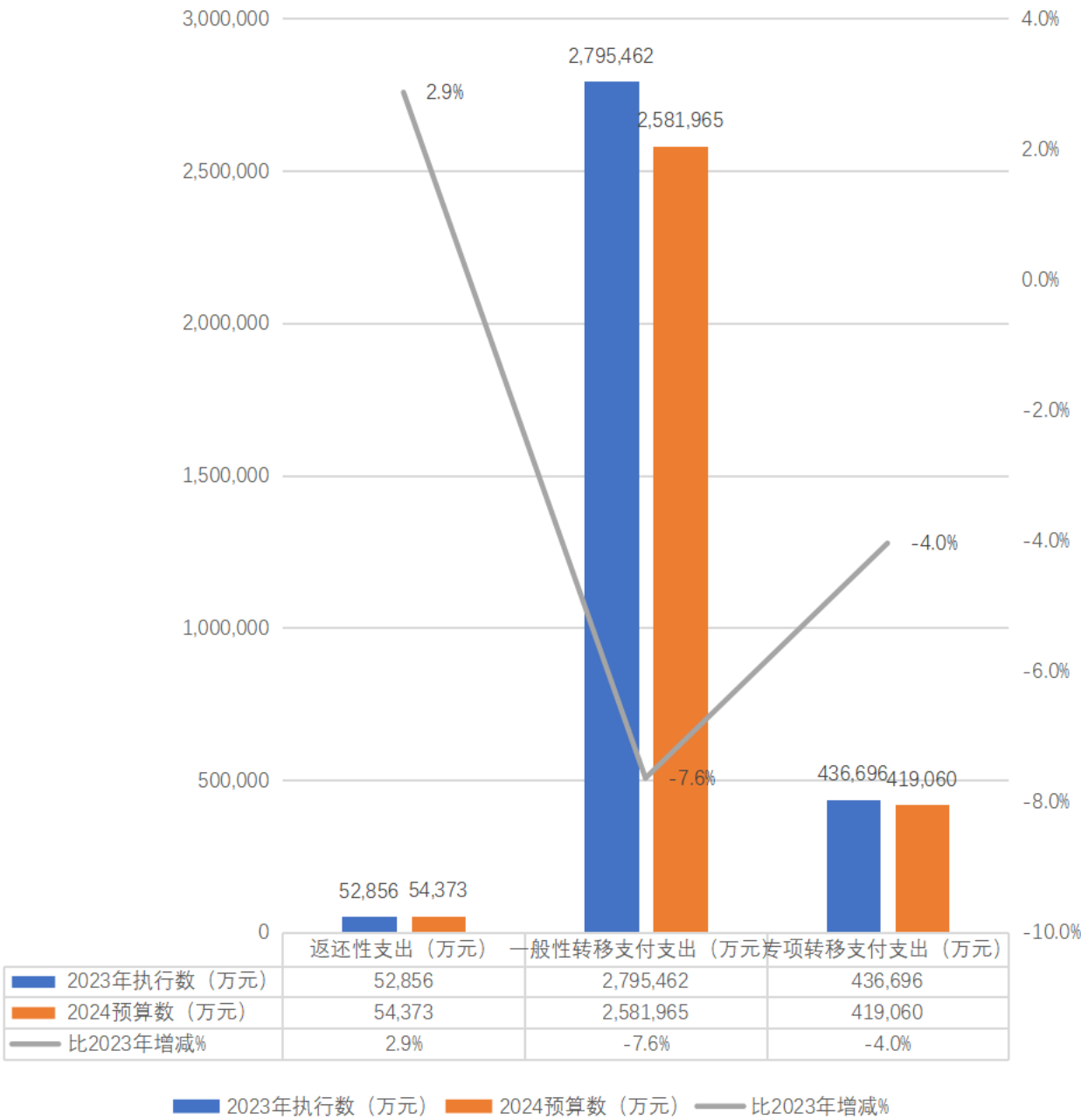
曲靖市市本级 2024 年公务用车购置及运行维护费为 2730 万元，较上年增加 428 万元，增长 18.59%。其中：公务用车购置费 500 万元，较上年增加 500 万元，增加的原因是：市本级已连续多年未安排公务用车购置费，2024 年部分老旧、报废车辆需更新；公务用车运行维护费 2230 万元，较上年减少 72 万元，下降 3.13%，减少的原因是：切实降低公务用车运行维护成本，确保在 2023 年预算的基础上下降 3%。

2024 年曲靖市财政转移支付安排情况

专项说明

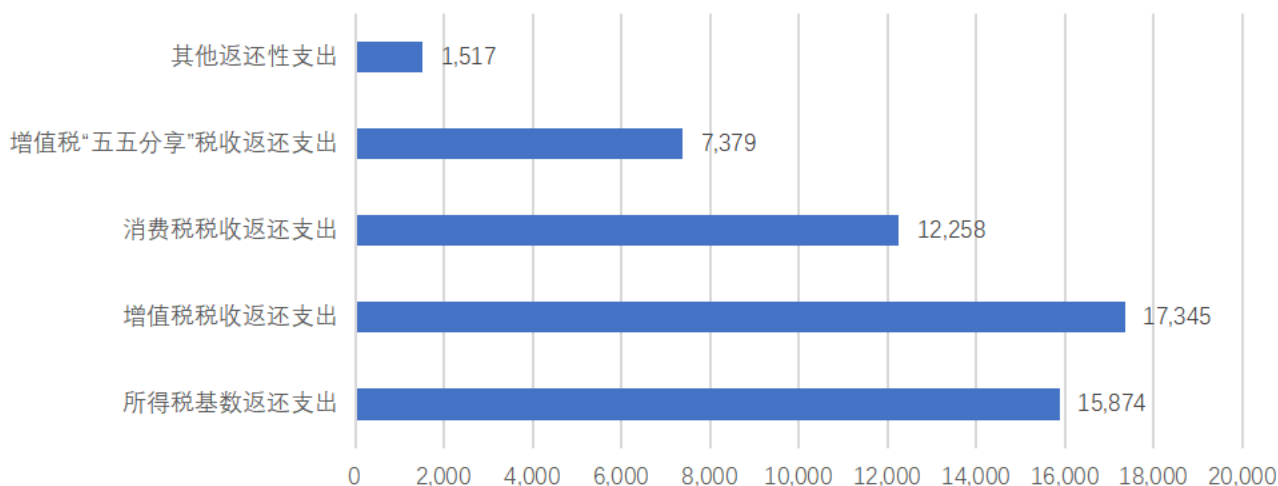
曲靖市 2024 年安排一般公共预算市对下转移支付资金 3055398 万元，较上年减少 229616 万元，下降 7%。

2024年曲靖市市对县（市、区）转移支付情况



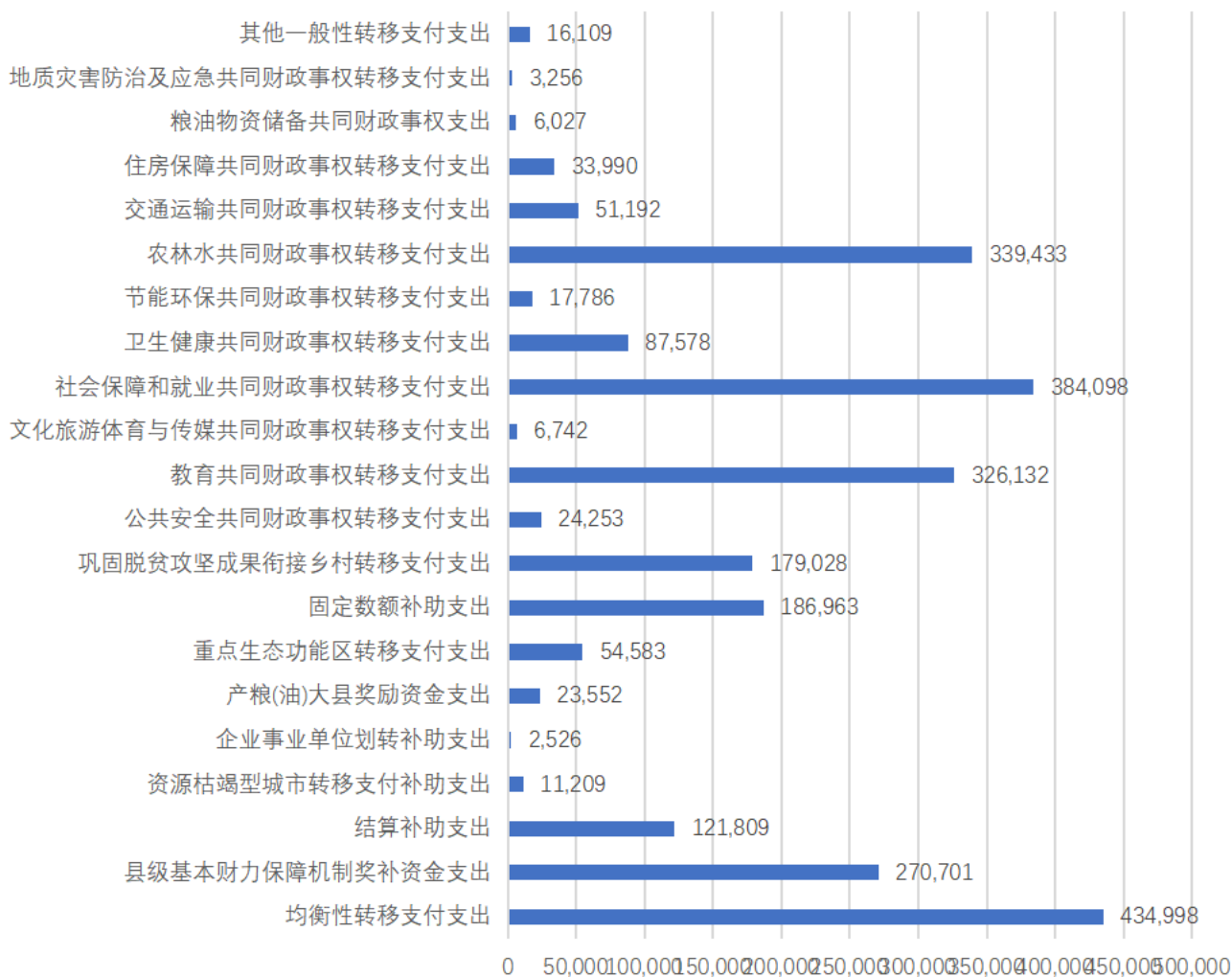
2024年曲靖市市对县（市、区）税收返还明细

金额单位：万元



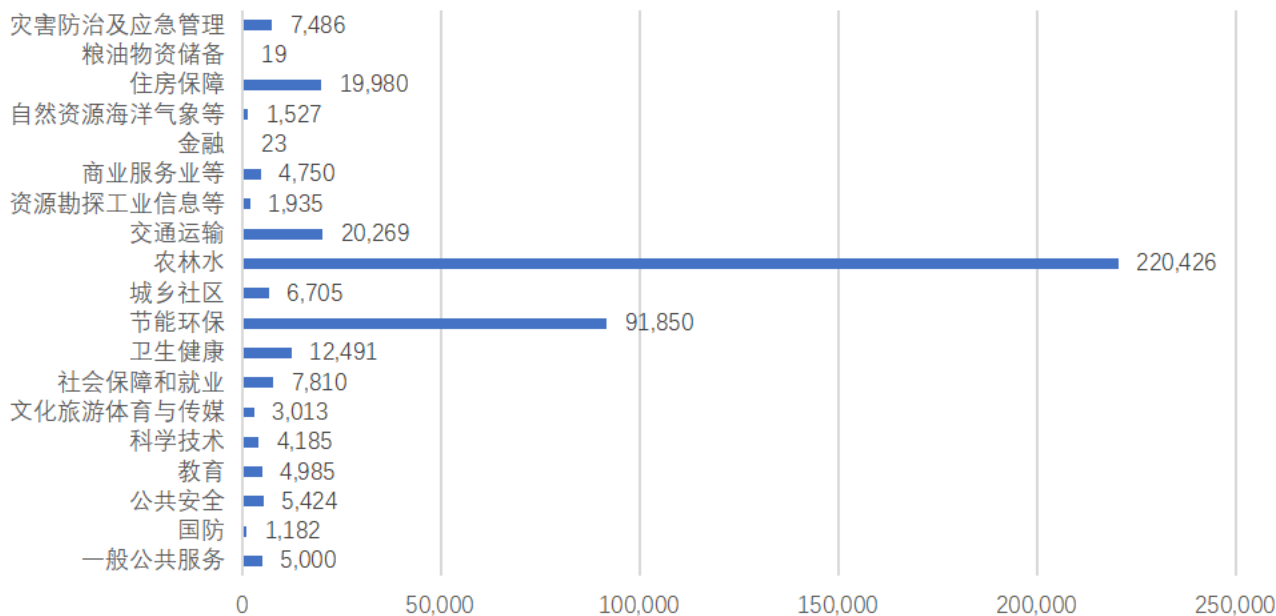
2024年曲靖市市对县（市、区）一般性转移支付明细

金额单位：万元



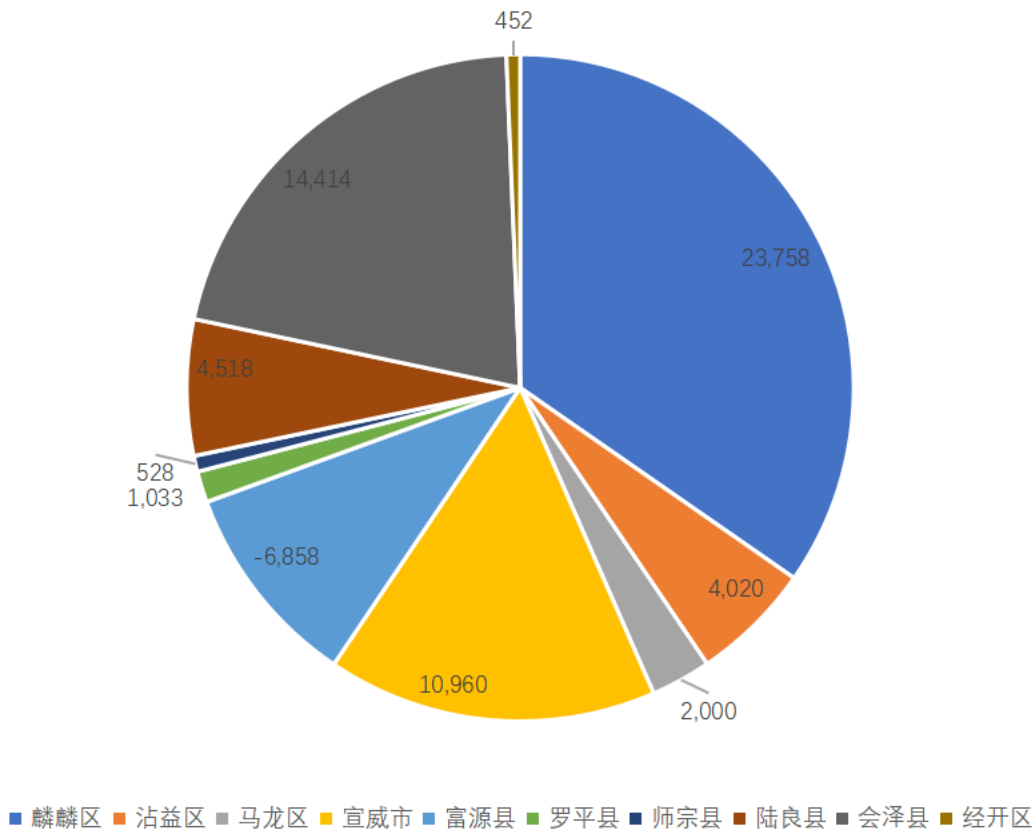
2024年曲靖市市对县（市、区）专项转移支付明细

金额单位：万元



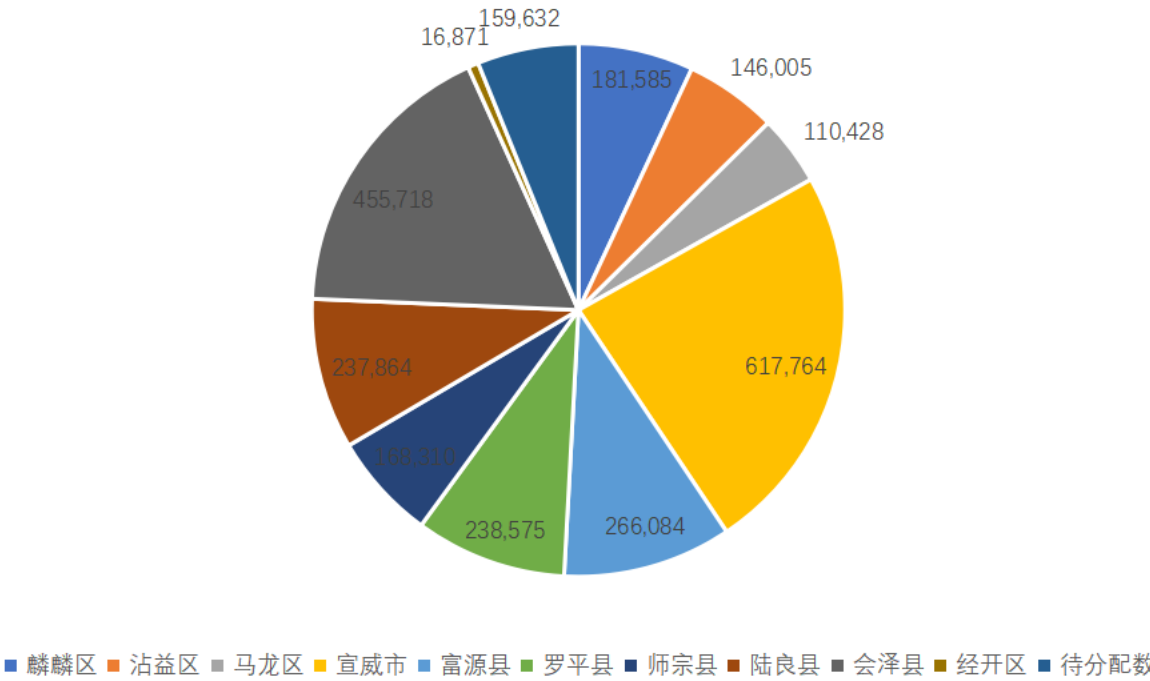
2024年曲靖市市对县（市、区）税收返还 (分地区)

金额单位：万元



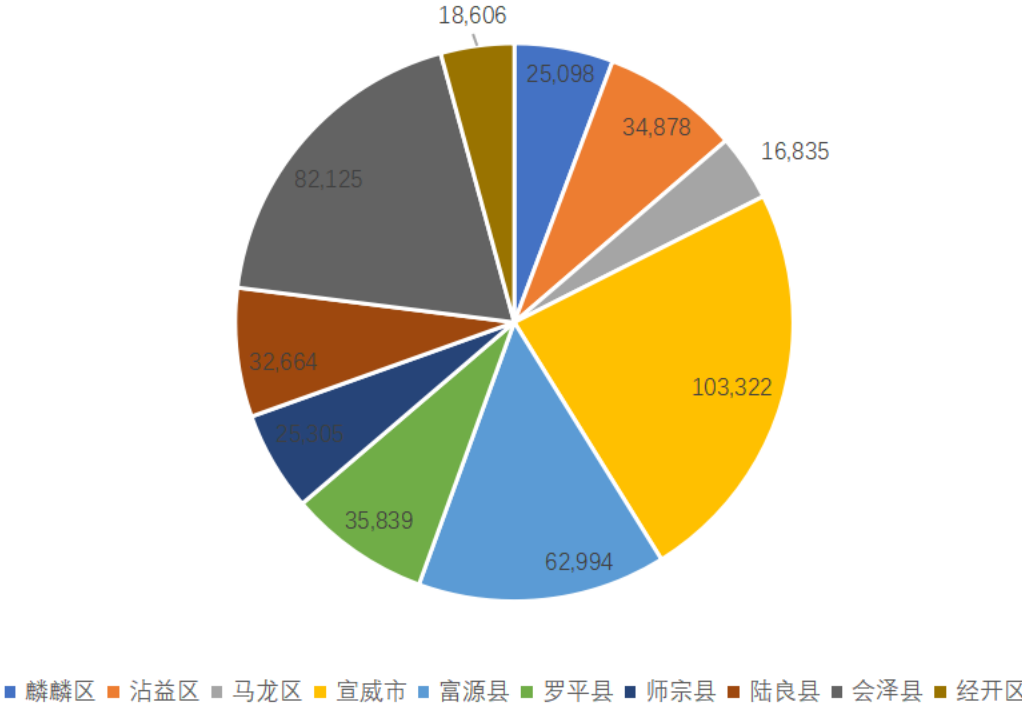
2024年曲靖市市对县（市、区）一般性转移支付
（分地区）

金额单位：万元



2024年曲靖市市对县（市、区）专项转移支付
（分地区）

金额单位：万元



曲靖市地方政府债务基本情况说明

2023 年全市政府债务限额 951.5 亿元（与上人会限额不一致的原因是收回限额 32.3 亿元），其中，一般债务限额 346.5 亿元，专项债务限额 605 亿元。全市地方政府债务余额 943.6 亿元，其中，一般债务余额 339.6 亿元，专项债务余额 604 亿元。全市政府债务余额严格控制在限额内。

2023 年全市发行新增专项债券 104.9 亿元，主要用于产业园区基础设施、城镇老旧小区改造等项目；全市发行新增一般债券 1.8 亿元，主要用于副中心城市建设和农村“两污”治理等项目。

截止公开时，暂未下达 2024 年提前批次新增地方政府债券额度。

2024 年曲靖市市本级公开空表说明

2024 年曲靖市市本级公开空表 1 张，5-8 表：《曲靖市 2024 年年初新增地方政府债券资金安排表》，公开空表原因为：截止公开时，暂未下达 2024 年提前批次新增地方政府债券额度。

2023 年重点工作落实情况及 2024 年财政工作重点

一、2023 年重点工作落实情况

（一）全力增强财政服务保障能力。全市一般公共预算收入增长 16.1%，一般公共预算支出增长 6.3%，收支增幅均高于全省平均 5.8 个百分点。全市共争取上级一般公共预算内转移支付资金 386.1 亿元，完成争取资金任务的 104.4%，同比增长 8.4%；争取新增政府专项债券额度 104.9 亿元，占全省新增额度的 10.7%，争取额度位居全省第 2 位。全市累计收到中央、省直达资金 188 亿元，支出 161 亿元，支出进度 85.6%。

（二）着力保障和改善民生。统筹安排就业资金 4.1 亿元，落实创业就业贷款财政贴息资金 2.2 亿元、带动创业担保贷款 10.6 亿元。统筹安排教育资金 120.5 亿元，占一般公共预算支出的 22.3%，占比连续多年位居全省第一。统筹安排卫生健康资金 73.9 亿元，促进医疗保障制度和基本公共卫生服务体系健全完善；筹措资金 12.5 亿元，推动区域医疗中心建设。统筹安排救助资金 13.3 亿元；统筹安排城乡居民养老保险补助 12 亿元。统筹安排文化体育资金 6 亿元，不断提高基本公共文化服务保障水平。统筹安排节能环保资金 16.3 亿元，支持重点领域污染防治。统筹安排公共安全资金 21 亿元，有效维护公共安全和社会稳定。

（三）全力助推产业高质量发展。全市累计减税降费及退税缓税

缓费 33.6 亿元，有效减轻企业负担，增强市场主体活力。累计筹措产业引导基金 7.4 亿元，有效支持产业发展。统筹安排重点项目前期工作经费 1 亿元，做实做细做优项目储备。统筹安排人才专项工作经费 0.3 亿元，有力保障高层次现代产业人才顺利引进。统筹安排科学技术经费 1.5 亿元，不断提高科技对全市产业高质量发展支撑能力。统筹安排招商引资经费 0.5 亿元，助推全产业链加快构建。争取产业发展资金 24.2 亿元、园区基础设施建设新增专项债券资金 55.9 亿元。向中小微企业发放风险补偿贷款 4.7 亿元，发放农业融资担保贷款 9.7 亿元，惠及经营主体 3820 个。认真落实服务企业“三项制度”，通过“政采贷”累计融资 88 笔，涉及 32 户企业，融资金额 0.9 亿元。

（四）统筹促进城乡协调发展。统筹安排乡村振兴衔接资金 23.9 亿元；统筹安排资金 24.9 亿元，支持高标准农田建设，落实耕地地力保护补贴，健全种粮农民收益保障机制和补偿机制，足额安排粮食风险基金；统筹安排农业保险补贴资金 1.7 亿元，不断增强农业抵御自然灾害能力；统筹安排资金 5.5 亿元，支持新型市场经营主体培育，农村综合改革试点试验深入开展。统筹安排资金 0.3 亿元，完成国土空间规划编制；统筹安排保障性安居工程建设资金 6 亿元和城乡社区公共设施建设资金 9.9 亿元；统筹安排资金 1.3 亿元，用于城市两污、副中心城市建设和绿美生态环境专项整治行动。统筹安排资金 11.3 亿元，支持高速公路“互联互通”、农村公路加快建设和养护；统筹安排资金 8.4 亿元，完善水利基础设施和中心城市现代水网建设。

（五）严密防范化解财政风险。压实县级“三保”主体责任，加大市

级财力下沉力度，下达补助资金 2.2 亿元，支持县级增强“三保”能力，实施工资库款专项调度，切实兜牢县级“三保”底线。认真落实一揽子化债方案，偿还政府性债务本息，圆满完成政府拖欠企业账款清欠工作。全力支持沾益区、师宗县成功申报为全国隐性债务化解试点县。

（六）持续深化财政管理改革。落实过紧日子要求，大力压减一般性支出，不断优化财政资源配置，推动预算管理一体化和财政支出标准体系建设。稳步推进预算指标核算、总会计制度、差旅费网上报销改革，有力保障了财政资金安全高效运行。不断健全预算安排与绩效结果挂钩机制，狠抓财会监督和内控制度建设。建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的市以下财政体制。认真执行《曲靖市关于扩大直达资金范围严肃财经纪律切实加强预算执行管理的实施方案》，确保资金使用快速精准，直接惠企利民。

二、2024 年财政工作重点

（一）兜牢兜实县级“三保”底线。坚持将“三保”摆在财政工作的最优先位置，健全和落实分级责任体系，督促县级落实“三保”政治责任和主体责任，坚持“三保”预算编制、预算执行、库款保障的优先顺序。加大市级财力下沉力度，整合安排对下财力补助 2.3 亿元，支持增强县级“三保”能力。建立健全工资库款专项调度和库款保障预警机制，强化“三保”预算执行穿透式、动态化监测预警，安排紧急救助资金 0.6 亿元，切实防范“三保”风险隐患。

（二）严密防范化解地方债务风险。严格执行地方政府债务限额

管理和预算管理，确保政府债务按时足额偿还。严格落实既定化债一揽子方案，科学处理稳增长和防风险的关系，加大存量隐性债务化解力度，坚决遏制新增隐性债务，有效防范化解地方债务风险。积极推动融资平台公司转型，切实规范 PPP 项目实施。加强政府债务风险监测和预警通报，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（三）全力做大做强财政“蛋糕”。加强财税部门协调联动，严防税收跑、冒、滴、漏，确保税收收入应收尽收。依法依规加大国有资产处置力度，最大限度提升国有资产资源对财税收入的贡献度。进一步完善国有资本收益收缴管理办法，督促依法分配年度净利润，依法征缴国有资本收益。全力做好争取上级资金工作，确保 2024 年争取的上级资金占全省比重达 10% 左右。设立财源建设奖补专项资金 0.3 亿元，对税收贡献较大的产业、财源建设和争取资金成效明显的县（市、区）和部门给予奖补。安排市级重点项目前期费 1 亿元，将税收贡献度和财源建设情况作为重要的分配因素，给予重点倾斜。

（四）积极助推现代产业体系建设。统筹资金 1.9 亿元，重点支持创新主体培育、科技成果转化、创新平台建设、创新人才引进。认真落实结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。安排市级产业引导基金 3 亿元，支持全市现代产业体系加快构建。安排招商引资经费 0.5 亿元，大力支持链式招商、产业配套招商高效开展。落实落细有关税费优惠和助企纾困政策，接续推进政府采购“放管服”改革。对符合专项债券申报发行的园区路网、给排水管网等基础设施及标准厂房建设项目，优先给予重点项目前期经费和申报发行支持；对省级

增收留用收入 100%返还各园区，全力支持园区建设发展提质增效。

（五）坚持在发展中保障和改善民生。统筹安排民生资金 435.7 亿元，确保民生支出占一般公共预算支出的 80%左右。统筹安排就业补助资金 3.3 亿元，支持稳定和扩大就业。统筹安排教育资金 121.8 亿元，助推现代教育体系建设。统筹安排卫生健康资金 75.6 亿元，健全完善公共卫生体系。统筹安排资金 13.8 亿元，保障城乡低保等困难群众基本生活；统筹安排资金 12.6 亿元，保障城乡居民基本养老保险基础养老金按时足额发放；安排资金 6.7 亿元，做好优抚对象生活保障等工作。统筹安排资金 14.4 亿元，促进经济社会绿色低碳发展。统筹安排资金 5.7 亿元，持续提高公共文化服务保障水平。统筹安排公共安全资金 20.4 亿元，用于综治维稳、应急管理体系建设等领域。

（六）统筹协调促进城乡融合发展。统筹安排财政衔接资金 32.9 亿元，持续巩固拓展脱贫攻坚成果；统筹安排支农资金 31.2 亿元，促进联农带农富农的乡村产业发展，支持高标准农田和基础设施建设，落实粮农补贴政策，守牢粮食安全底线；统筹安排资金 11.3 亿元，用于农村人居环境综合治理，扶持壮大村级集体经济。筹措资金 22.7 亿元，推进新型城镇化建设。筹措资金 22.8 亿元支持交通、水利基础设施建设，夯实城乡融合发展基础。（一）兜牢兜实县级“三保”底线。坚持将“三保”摆在财政工作的最优先位置，健全和落实分级责任体系，督促县级落实“三保”政治责任和主体责任，坚持“三保”预算编制、预算执行、库款保障的优先顺序。加大市级财力下沉力度，整合安排对下财力补助 2.3 亿元，支持增强县级“三保”能力。建立健全工资库款专项调

度和库款保障预警机制,强化“三保”预算执行穿透式、动态化监测预警,安排紧急救助资金 0.6 亿元,切实防范“三保”风险隐患。

(二) 严密防范化解地方债务风险。严格执行地方政府债务限额管理和预算管理,确保政府债务按时足额偿还。严格落实既定化债一揽子方案,科学处理稳增长和防风险的关系,加大存量隐性债务化解力度,坚决遏制新增隐性债务,有效防范化解地方债务风险。积极推动融资平台公司转型,切实规范 PPP 项目实施。加强政府债务风险监测和预警通报,牢牢守住不发生系统性风险底线。

(三) 全力做大做强财政“蛋糕”。加强财税部门协调联动,严防税收跑、冒、滴、漏,确保税收收入应收尽收。依法依规加大国有资产处置力度,最大限度提升国有资产资源对财税收入的贡献度。进一步完善国有资本收益收缴管理办法,督促依法分配年度净利润,依法征缴国有资本收益。全力做好争取上级资金工作,确保 2024 年争取的上级资金占全省比重达 10%左右。设立财源建设奖补专项资金 0.3 亿元,对税收贡献较大的产业、财源建设和争取资金成效明显的县(市、区)和部门给予奖补。安排市级重点项目前期费 1 亿元,将税收贡献度和财源建设情况作为重要的分配因素,给予重点倾斜。

(四) 积极助推现代产业体系建设。统筹资金 1.9 亿元,重点支持创新主体培育、科技成果转化、创新平台建设、创新人才引进。认真落实结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展。安排市级产业引导基金 3 亿元,支持全市现代产业体系加快构建。安排招商引资经费 0.5 亿元,大力支持链式招商、产业配套招商高效开展。落实

落细有关税费优惠和助企纾困政策，接续推进政府采购“放管服”改革。对符合专项债券申报发行的园区路网、给排水管网等基础设施及标准厂房建设项目，优先给予重点项目前期经费和申报发行支持；对省级增收留用收入 100% 返还各园区，全力支持园区建设发展提质增效。

（五）坚持在发展中保障和改善民生。统筹安排民生资金 435.7 亿元，确保民生支出占一般公共预算支出的 80% 左右。统筹安排就业补助资金 3.3 亿元，支持稳定和扩大就业。统筹安排教育资金 121.8 亿元，助推现代教育体系建设。统筹安排卫生健康资金 75.6 亿元，健全完善公共卫生体系。统筹安排资金 13.8 亿元，保障城乡低保等困难群众基本生活；统筹安排资金 12.6 亿元，保障城乡居民基本养老保险基础养老金按时足额发放；安排资金 6.7 亿元，做好优抚对象生活保障等工作。统筹安排资金 14.4 亿元，促进经济社会绿色低碳发展。统筹安排资金 5.7 亿元，持续提高公共文化服务保障水平。统筹安排公共安全资金 20.4 亿元，用于综治维稳、应急管理体系建设等领域。

（六）统筹协调促进城乡融合发展。统筹安排财政衔接资金 32.9 亿元，持续巩固拓展脱贫攻坚成果；统筹安排支农资金 31.2 亿元，促进联农带农富农的乡村产业发展，支持高标准农田和基础设施建设，落实粮农补贴政策，守牢粮食安全底线；统筹安排资金 11.3 亿元，用于农村人居环境综合治理，扶持壮大村级集体经济。筹措资金 22.7 亿元，推进新型城镇化建设。筹措资金 22.8 亿元支持交通、水利基础设施建设，夯实城乡融合发展基础。

（七）蹄疾步稳深化财政管理改革。厉行节约树牢过紧日子理念，

健全过紧日子制度，严格过紧日子执行，强化过紧日子监督。加快预算管理一体化建设，深入推进国库管理改革，深入推进预算绩效管理改革，完善直达资金机制，拓展政府采购政策功能。坚持先有预算后有支出，未经法定程序批准不得随意调整预算；进一步严肃财经纪律，对人大、审计和各级各类巡视巡察、专项核查反馈问题，全面推进整改落实。加强财会监督与人大、巡察、审计监督贯通融合，形成监督合力。

名词解释

【“六稳” “六保”】

“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；
“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

【“三保”】

指保基本民生、保工资、保运转支出。

【积极的财政政策】

是指通过财政投融资来实现产业政策的国家经济政策与宏观调控手段。通过财政对基本建设与基础设施建设投融资，调整经济结构，引导、推动、扶持产业升级，形成新的经济增长点，促进投资、增加就业、扩大内需，使经济平衡可持续发展。2019年12月中共中央召开的经济工作会议指出，积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。

【预备费】

《预算法》第四十条规定：“各级一般公共预算应当按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费，用于当年预算执

行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。”

【财政存量资金】

是指收入已经发生、尚未安排预算，或者预算已经安排、尚未形成实际支出的财政资金。具体包括：一是收入已经发生、尚未安排预算的资金，如每年的一般公共预算和政府性基金预算中的超收收入，年终调整列入基金或预算周转金。二是预算已经安排、尚未形成实际支出且尚未列支的资金。三是预算已经安排、尚未形成实际支出且已经列支的资金。不包括当年季节性收支差额形成的资金。

【转移支付】

是指货币资金、商品、服务或金融资产的所有权由一方向另一方的无偿转移。转移的对象可以是现金，也可以是实物。财政转移支付主要是指财政资源（资金）在各级政府间的无偿转移，包括横向转移和纵向转移。现行政策将转移支付分为无条件的财政转移支付（即一般性转移支付）和有条件的财政转移支付（即专项转移支付）两类。

【一般性转移支付】

是上级政府对下级政府按照规范的办法给予不规定具体用途的补助。主要用于均衡地区间财力配置，保障地方正常运转和加快区域协调发展。一般性转移支付包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助和其他一般性转移支付。

【预算稳定调节基金】

是落实《预算法》的客观要求，建立跨年度财政预算平衡机制的重要手段，也是推进中期财政规划管理的重要内容之一。预算稳定调节基金的建立可以实现不同年度间预算平衡的“以丰补歉”，为改进预算管理和控制方式打下坚实基础。根据《预算法》和《云南省预算稳定调节基金管理办法》的要求，须将年度净结余全部用于补充预算稳定调节基金。

【地方政府债务】

指县级以上地方政府为公益性项目发展举借，需地方政府通过财政资金偿还的债务。包括：纳入政府债务管理的非政府债券形式的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务；《预算法》实施后在国务院批准的政府债务限额内举借并以财政资金偿还的外债转贷债务。

【政府债券】

是指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市和计划单列市政府为发行和偿还主体，由地方政府财政部门发行并办理还本付息和支付发行费的政府债券。按用途分为：新增政府债券和置换政府债券、再融资债券；按偿还资金来源分为：一般债券和专项债券。

【新增政府债券】

按照《预算法》，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必

需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。新增债券主要用于政府公益性资本性支出，不得用于经常性支出，不得安排偿还存量政府债务本金及利息。

【一般债券】

指地方政府针对没有收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入一般公共预算管理，本息以一般公共预算收入偿还。

【专项债券】

是指地方政府针对有一定收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入政府性基金预算管理，本息通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

【地方政府债务限额管理】

《预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。每年全国地方政府债务新增限额和总限额，由国务院报全国人民代表大会或全国人大常委会审批。每年各地地方政府债务新增限额和总限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的限额内提出方案，报国务院批

准后下达各省级人民政府，并向社会公开。省级人民政府依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。市县级政府确需举借债务的，依照省级人民政府下达的限额编制预算调整方案，报同级人大常委会批准，由省级人民政府代为举借。省级财政部门在批准的地方政府债务限额内，合理搭配债券期限，安排债券发行兑付。

【全面实施预算绩效管理】

中共中央、国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》明确，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。“全方位”是指将各级政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理，实施政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算绩效管理。“全过程”是指在事前、事中、事后各个阶段，将预算绩效管理的理念融入预算编制、执行和完成过程，实现预算和绩效一体化。在预算申请环节，建立事前绩效评估机制；在预算编制环节，开展绩效目标管理；在预算执行环节，开展绩效运行监控；在预算完成环节，开展绩效评价，并开展结果应用。“全覆盖”是指推动绩效管理覆盖所有财政资金，并延伸至政府投融资活动，不留死角。统筹实施一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算绩效管理。

【民生支出】

是指各级财政部门依照职能，用于建立覆盖城乡居民的社保、就业、教育、医疗等涉及群众利益方面的支出。主要包括：财政用于与

人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生与计划生育、社会保障和就业、住房保障、粮油储备、科技文化体育等方面支出；用在与民生密切相关的农业林业水利、公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面支出；剔除并未直接投入民生的支出，即教育、农林水、社会保障和就业、文化体育与传媒、医疗卫生等大类支出中的“管理事务”款和“行政运行”项。

【“三公”经费】

是指政府部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费，反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出。公务用车购置及运行费，反映单位公务用车购置费及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出，公务用车指用于履行公务的机动车辆，包括一般公务用车和执法执勤用车。公务接待费，反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。