

曲靖市 2022 年政府 预算公开说明

曲靖市财政局编制
2022 年 2 月

政府预算概念

（一）政府预算基本概念

政府预算是经法定程序，由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。是政府筹集、分配、管理财政资金，实现财政职能的基本手段，反映国家的施政方针和社会经济政策，规定政府活动的范围和方向。

（二）政府预算的基本特征

具有预测性。政府通过编制预算，对财政收支规模、收入来源和支出用途做科学合理的预计。但当客观经济形势及财政管理方式等发生意料之外的变化，预期取得的收入和安排的支出已不可实现时，就需及时对预算进行调整。

具有法定性。政府预算的编制和确定都必须依照法律程序进行。政府预算由政府财政部门编制，由同级人大审查批准。财政预算未经人大批准前为财政预算草案，只有人大审查批准后，预算才得以成立。政府预算一经批准即成为具有法律效力的文件，非经法定程序，不得改。

具有完整性。政府的所有支出和收入都应该纳入政府预算管理，受其约束和规范，不允许在财政预算之外还存有政府性质的收入和支出。政府预算和政府各项收支的汇集点，全面体现政府年度工作安排和计划。

具有年度性。《中华人民共和国预算法》第十八条规定：预算年

度自公历 1 月 1 日起，至 12 月 31 日止。

具有公开性。政府预算的收入与支出安排、审查批准过程、预算执行过程及结果，除涉密事项外都应当向社会公开，并接受监督。《中华人民共和国预算法》第十四条对预算公开作出了具体规定。

具有责任性。政府预算的执行结果必须向同级人大或人大常委会报告并经同级人大或人大常委会审议批准。

（三）政府预算主要构成

《预算法》规定，政府预算包括“四本账”：一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。“四本账”应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接。

第一本账 一般公共预算

一般公共预算是以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

一般公共预算收入：按级次分，包括本级收入、上级对下级的税收返还和转移支付、下级上解收入。按来源分，包括税收收入、非税收入。

一般公共预算支出：按级次分，包括本级支出、对下的税收返还和转移支付、上解上级支出。按功能分，包括一般公共预算服务、外交、国防、公共安全、教育、科技、文化旅游体育与传媒、社会保障和就

业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息、商业服务业、金融、援助其他地区、自然资源海洋气象、住房保障、粮油物资储备、灾害防治及应急管理、预备费、债务付息、债务发行和其他支出。

第二本账 政府性基金预算

政府性基金预算是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。

第三本账 国有资本经营预算

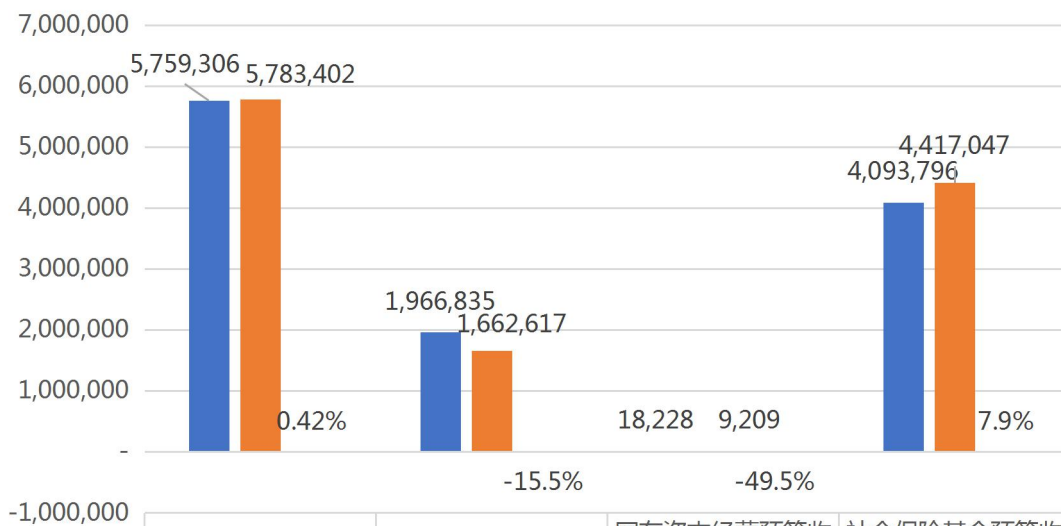
国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制，以收定支，不列赤字，与一般公共预算相衔接。

第四本账 社会保险基金预算

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。

曲靖市政府预算“四本账”

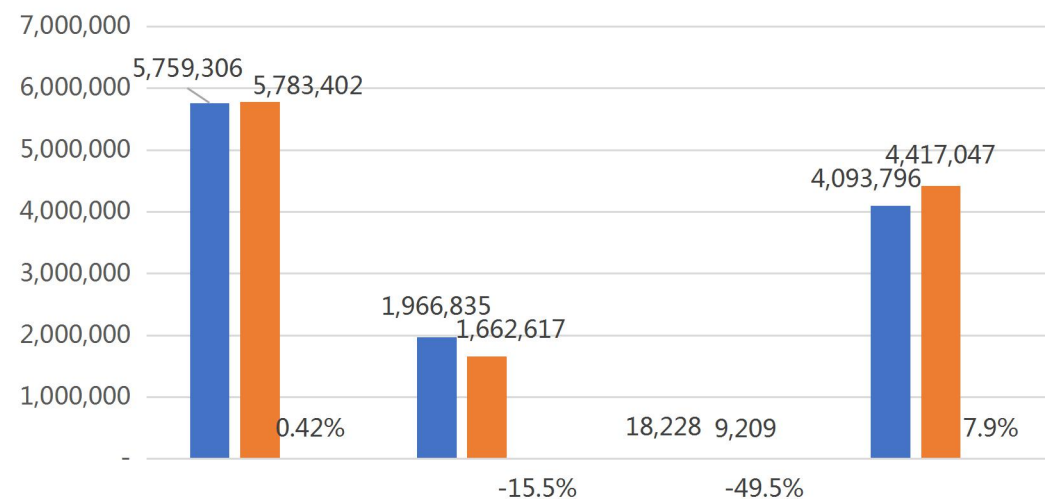
2022年曲靖市“四本预算”收入情况



	一般公共预算收入	政府性基金预算收入	国有资本经营预算收入	社会保险基金预算收入
■ 2021年执行数 (万元)	5,759,306	1,966,835	18,228	4,093,796
■ 2022年预算数 (万元)	5,783,402	1,662,617	9,209	4,417,047
■ 比上年增长%	0.42%	-15.5%	-49.5%	7.9%

■ 2021年执行数 (万元) ■ 2022年预算数 (万元) ■ 比上年增长%

2022年曲靖市“四本预算”支出情况

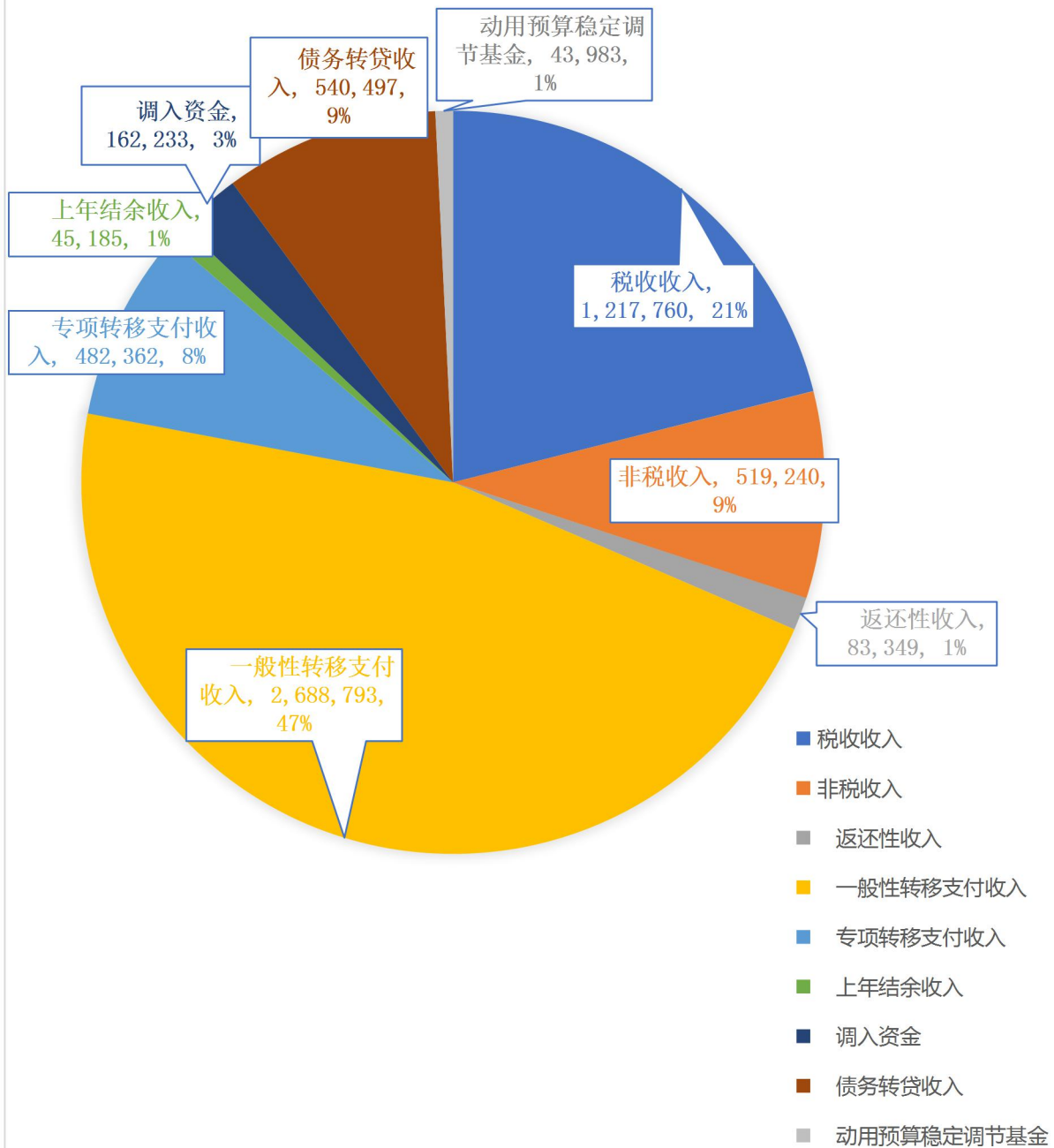


	一般公共预算支出	政府性基金预算支出	国有资本经营预算支出	社会保险基金预算支出
■ 2021年执行数 (万元)	5,759,306	1,966,835	18,228	4,093,796
■ 2022年预算数 (万元)	5,783,402	1,662,617	9,209	4,417,047
■ 比上年增长%	0.42%	-15.5%	-49.5%	7.9%

■ 2021年执行数 (万元) ■ 2022年预算数 (万元) ■ 比上年增长%

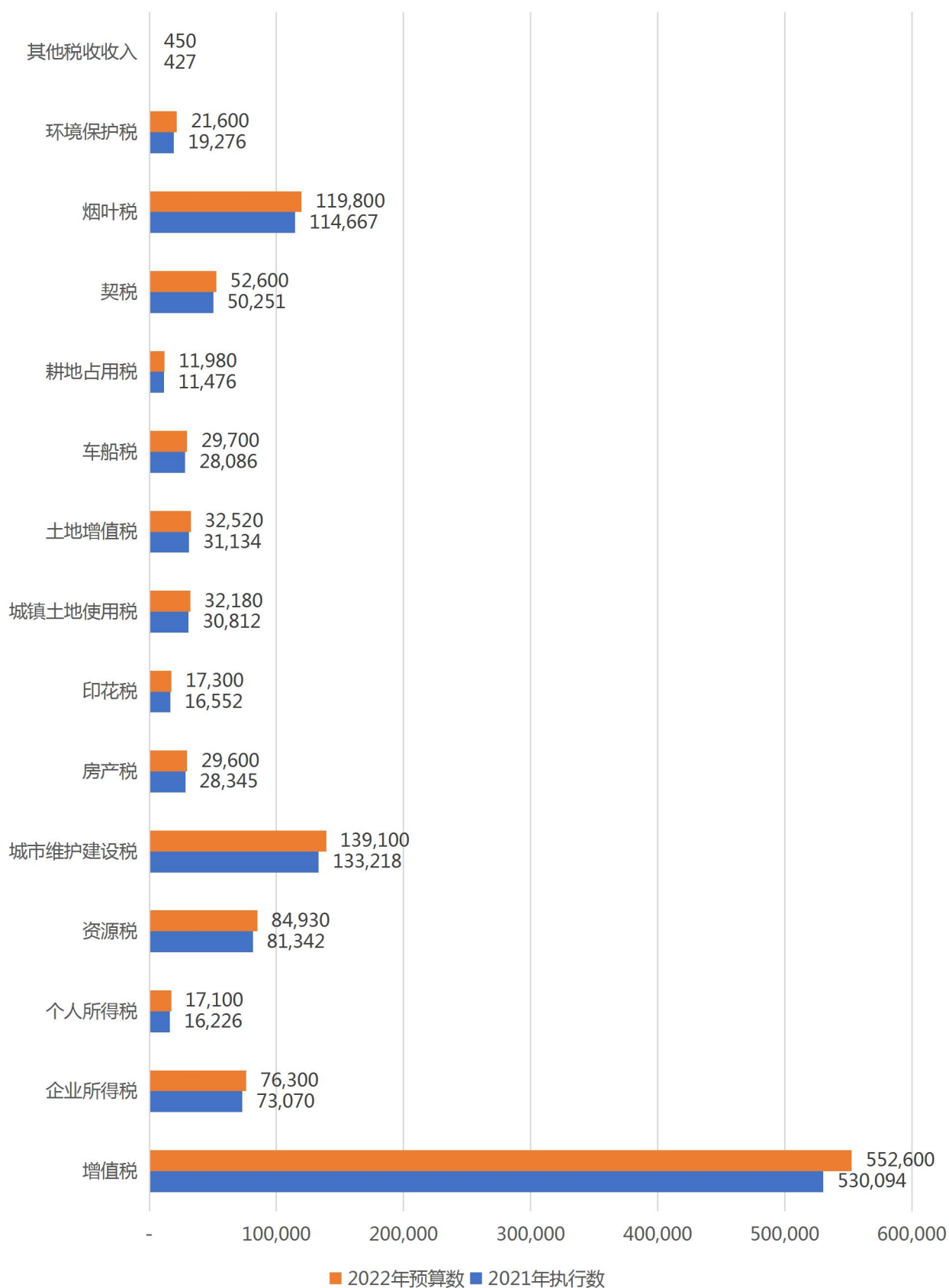
2022年曲靖市一般公共预算财力构成情况

金额单位：万元



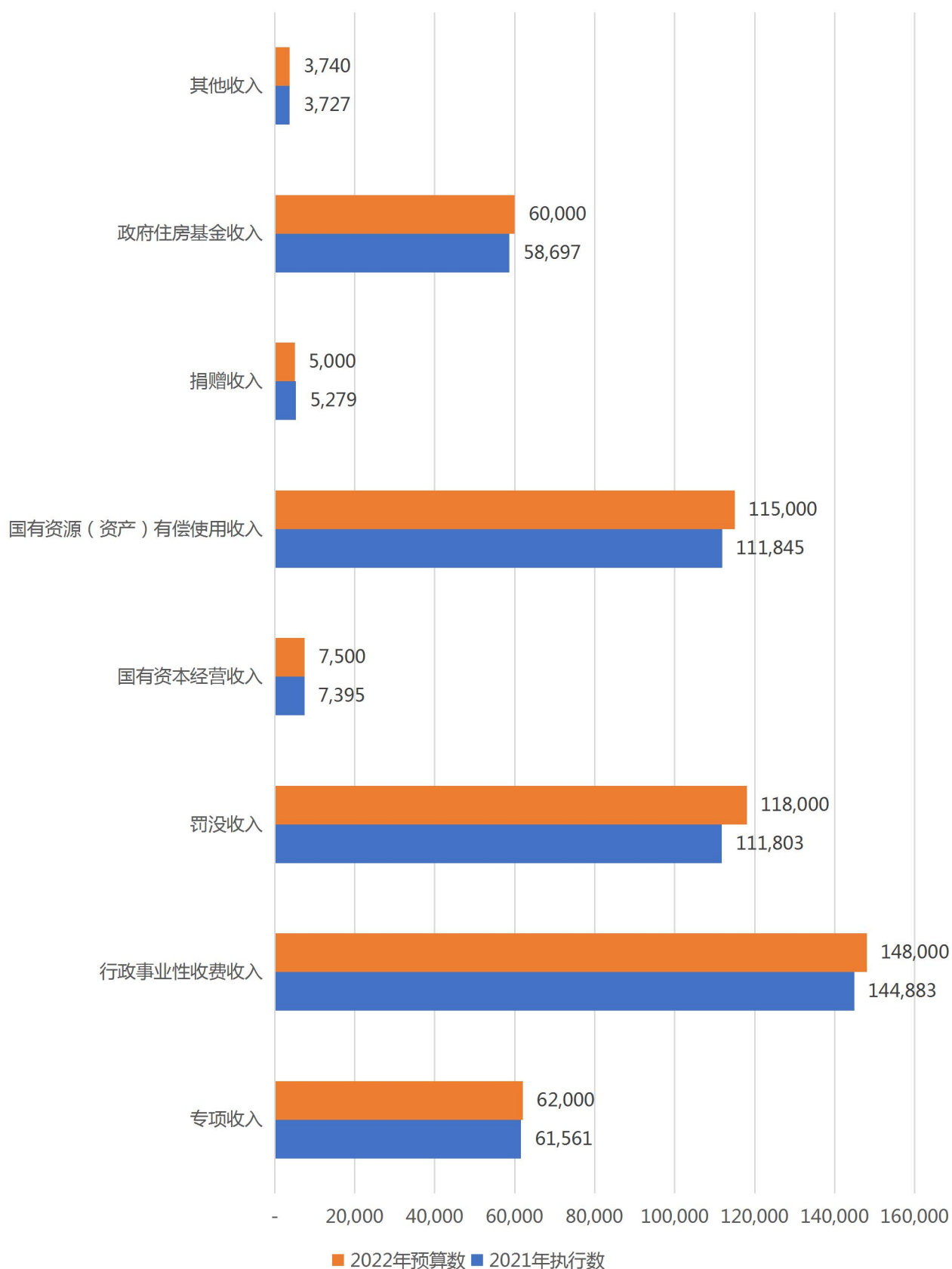
2022年曲靖市一般公共预算税收收入情况

金额单位:万元



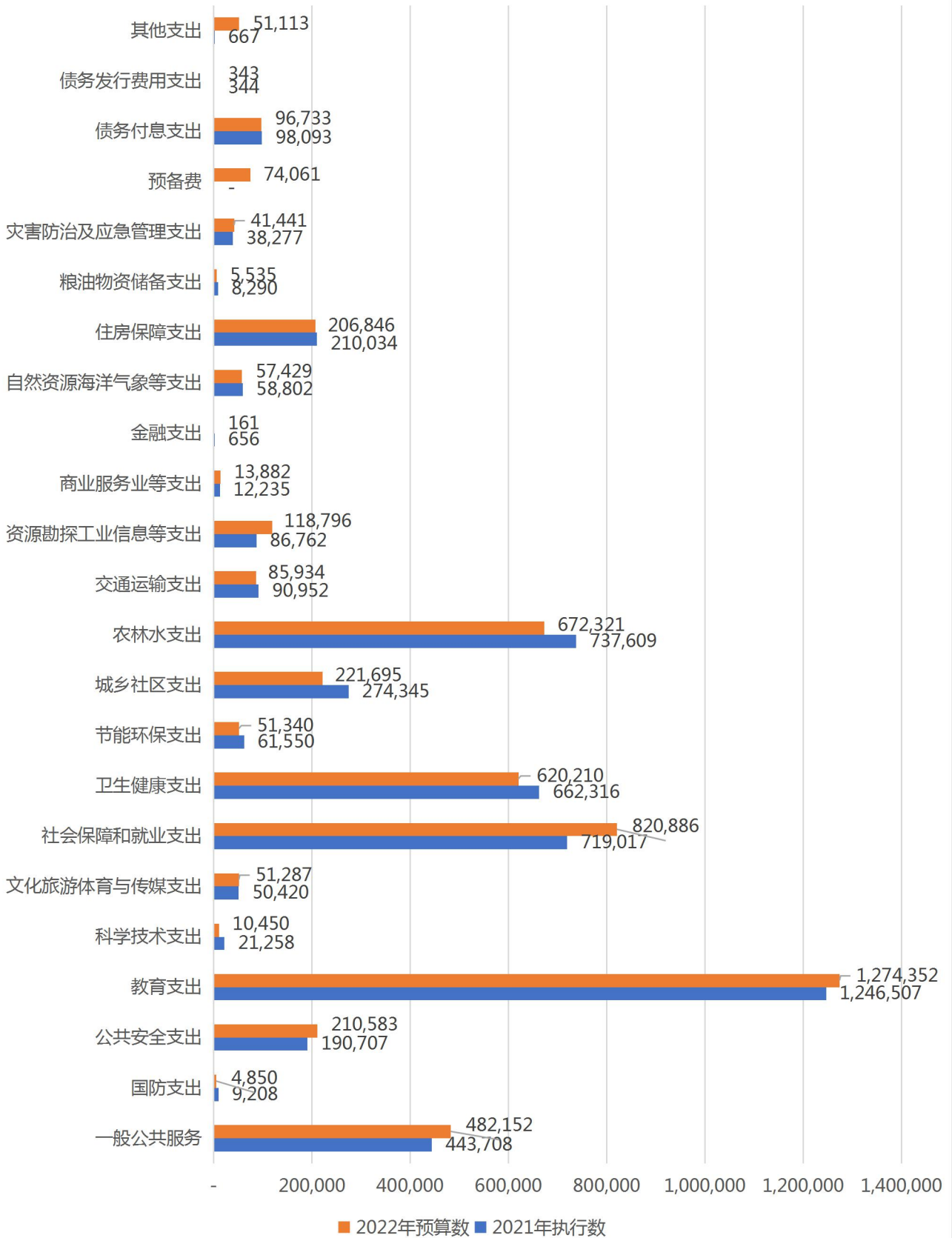
2022年曲靖市一般公共预算非税收入情况

金额单位:万元



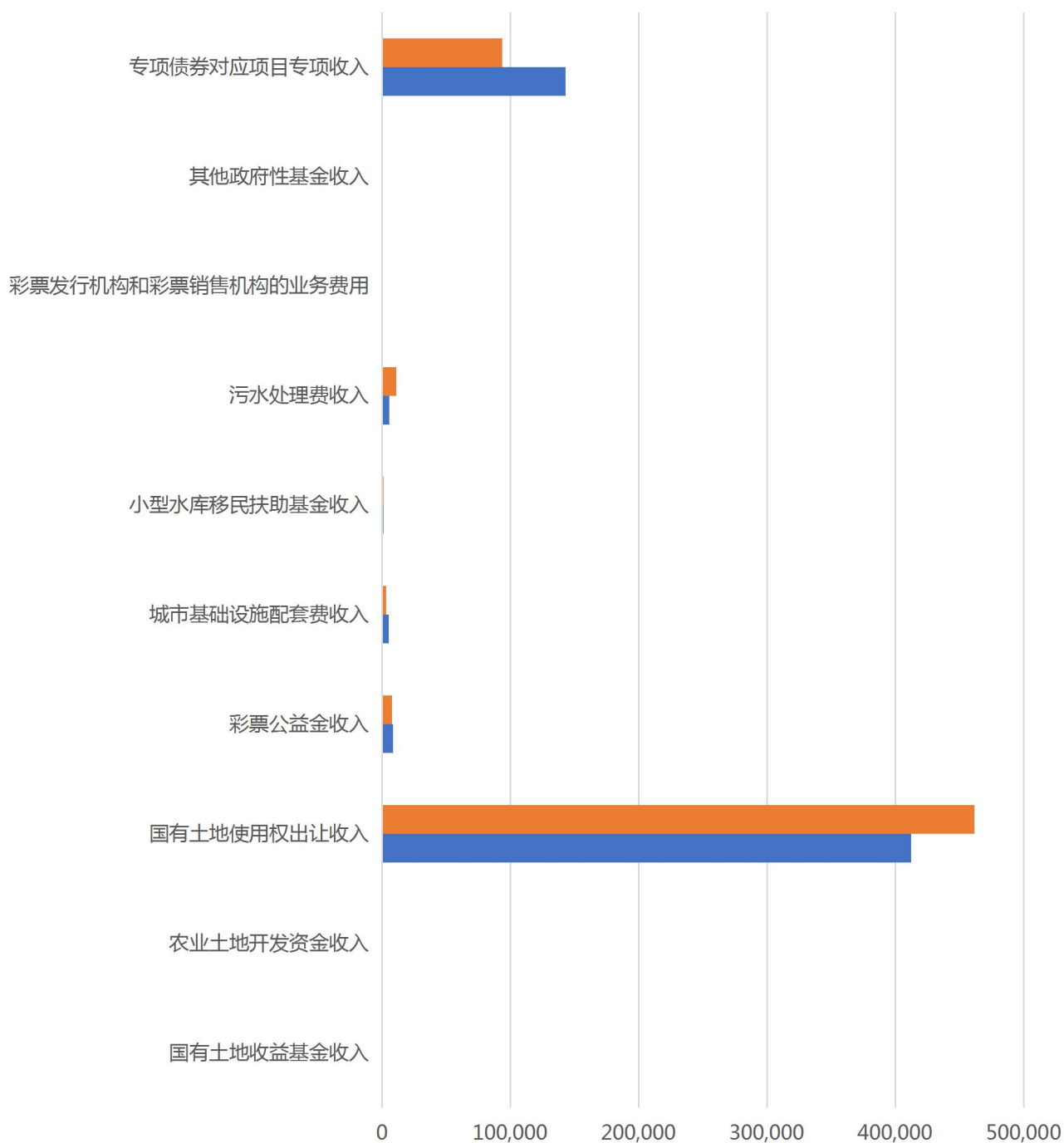
2022年曲靖市一般公共预算支出情况

金额单位：万元



2022年曲靖市政府性基金预算收入情况

金额单位：万元

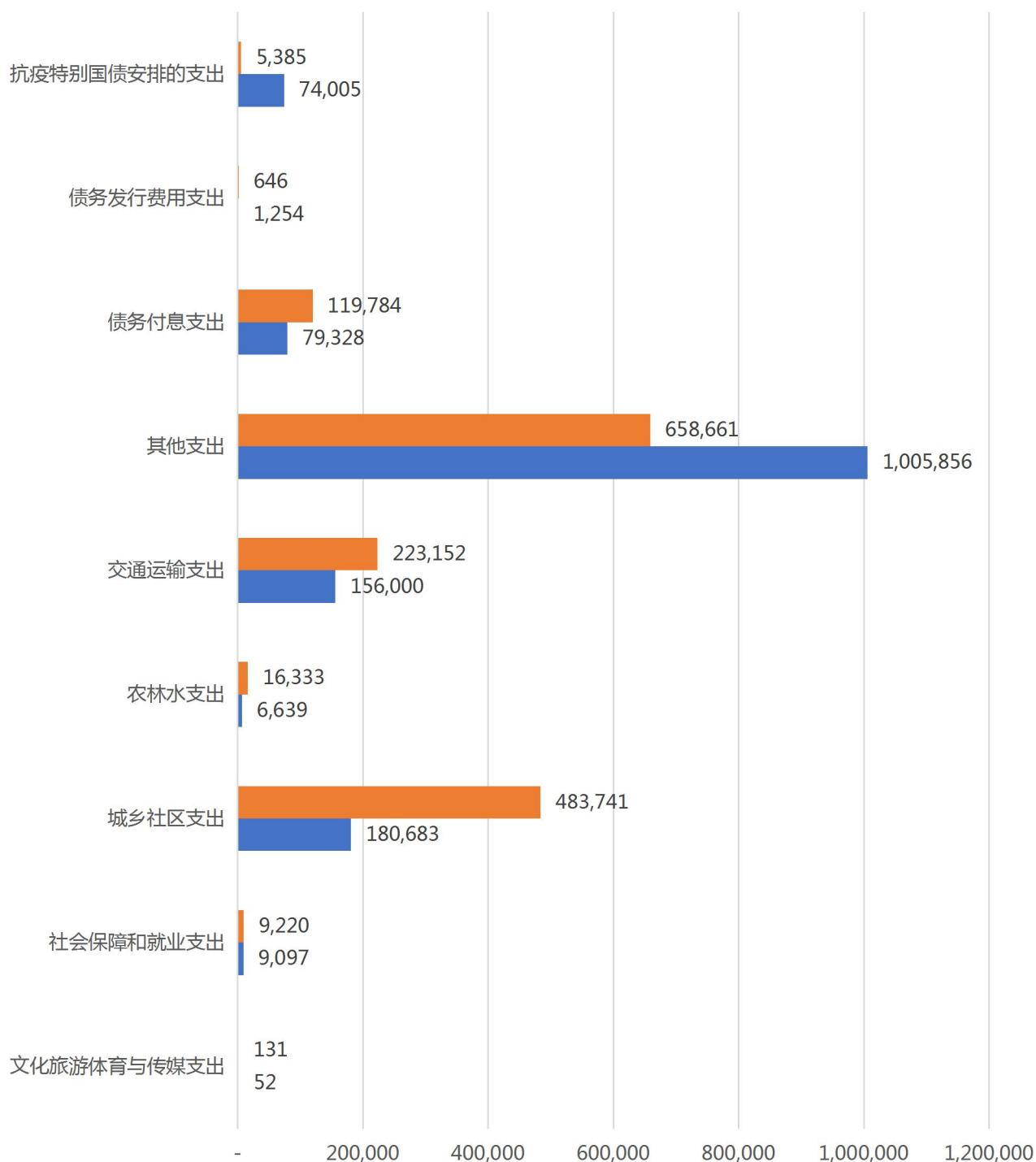


	国有土地收益基金收入	农业土地开发资金收入	国有土地使用权出让收入	彩票公益金收入	城市基础设施配套费收入	小型水库移民扶助基金收入	污水处理费收入	彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	其他政府性基金收入	专项债券对应项目专项收入
2022年预算数	350	350	461,733	7,650	3,100	1,000	11,201	400		93,491
2021年执行数	65	196	412,224	8,755	5,189	1,293	5,638	333	3	142,946

■ 2022年预算数 ■ 2021年执行数

2022年曲靖市政府性基金预算支出情况

金额单位：万元

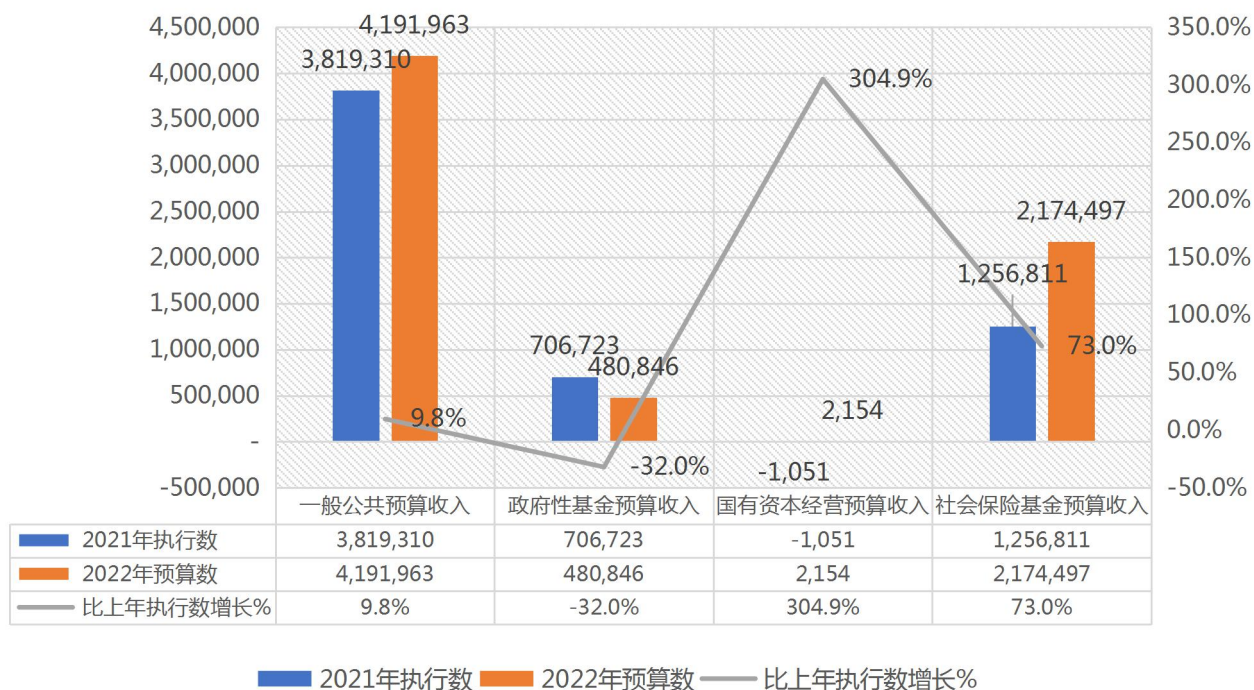


	文化旅游体育与传媒支出	社会保障和就业支出	城乡社区支出	农林水支出	交通运输支出	其他支出	债务付息支出	债务发行费用支出	抗疫特别国债安排的支出
■ 2022年预算数	131	9,220	483,741	16,333	223,152	658,661	119,784	646	5,385
■ 2021年执行数	52	9,097	180,683	6,639	156,000	1,005,856	79,328	1,254	74,005

■ 2022年预算数 ■ 2021年执行数

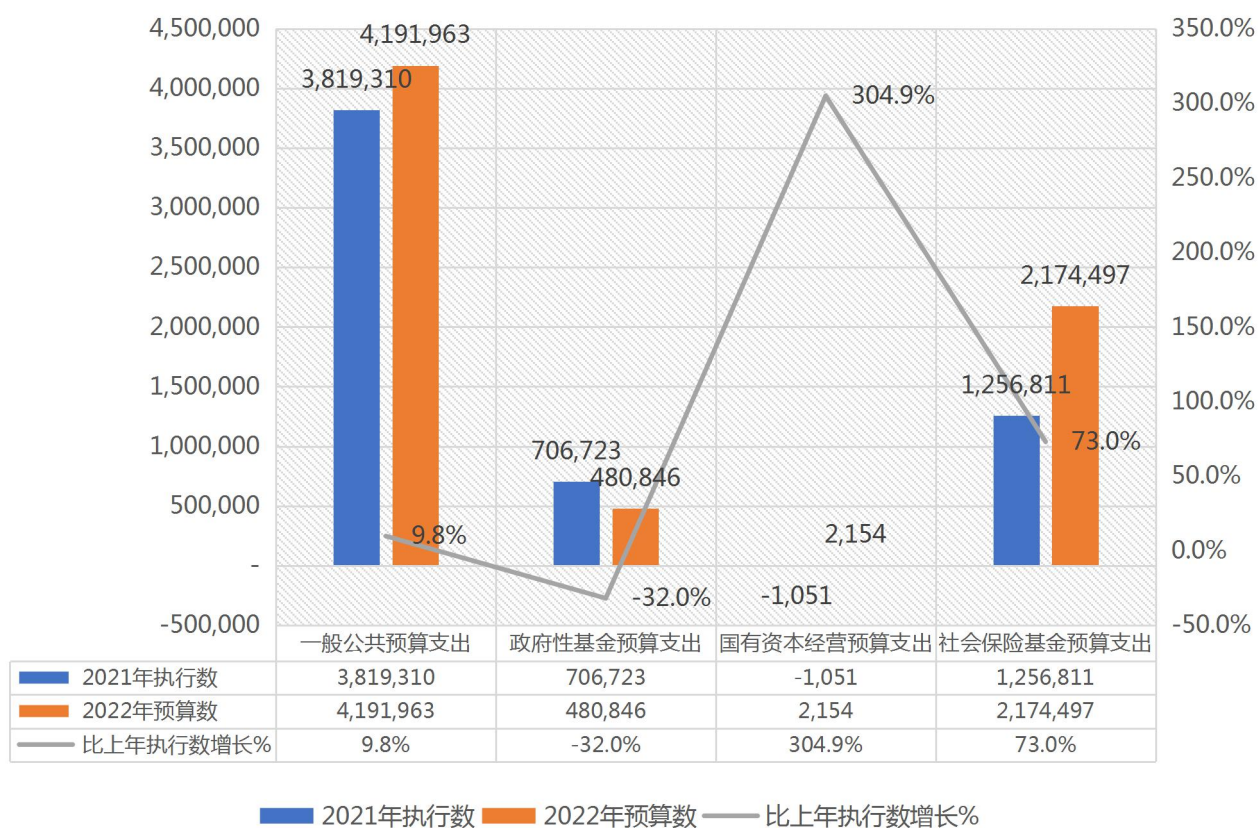
2022年曲靖市市本级“四本预算”收入情况

金额单位：万元



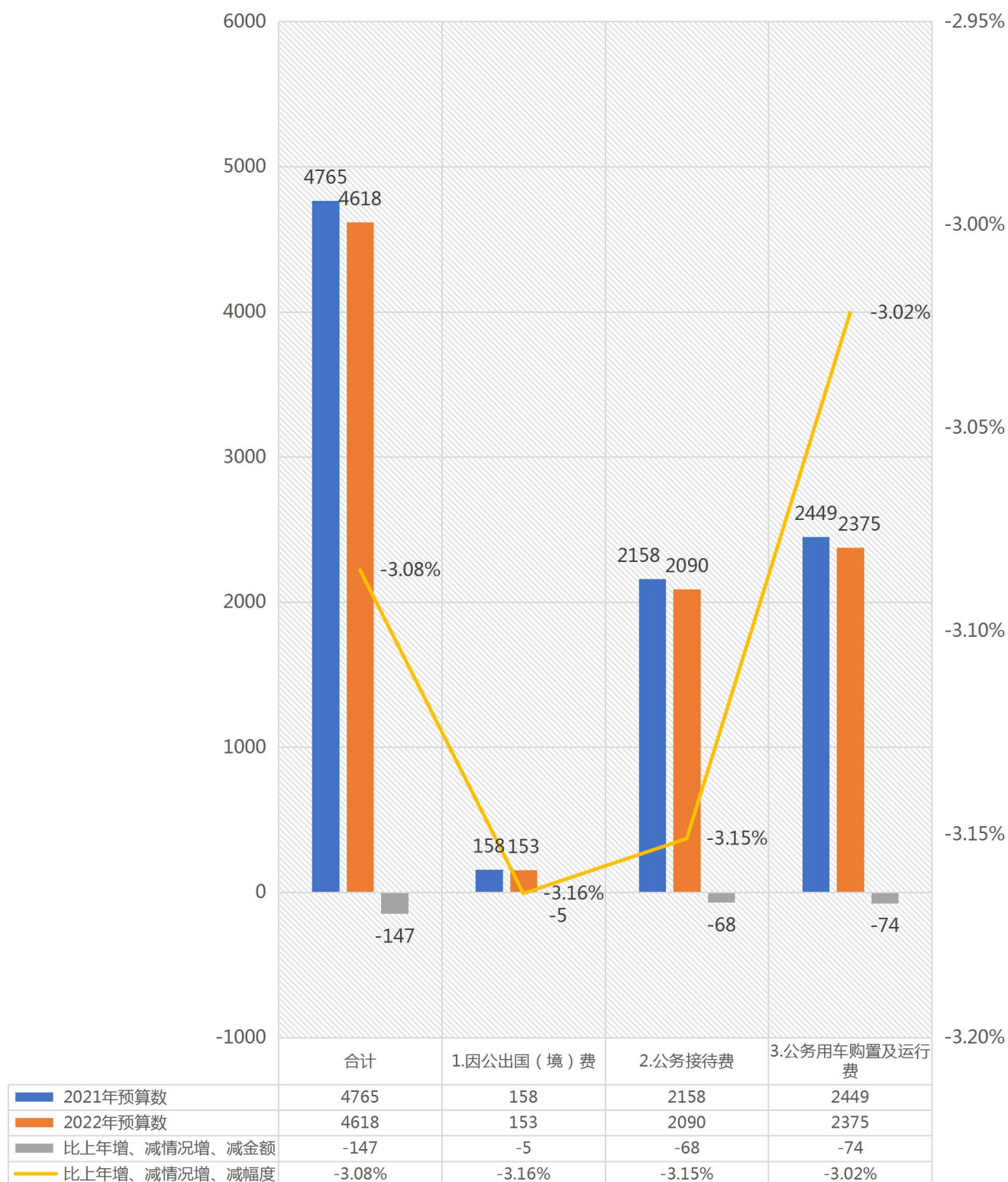
2022年曲靖市市本级“四本预算”支出情况

金额单位：万元



2022年曲靖市市本级“三公”经费预算财政拨款情况

金额单位：万元



■ 2021年预算数 ■ 2022年预算数 ■ 比上年增、减情况增、减金额 — 比上年增、减情况增、减幅度

2022 年曲靖市市本级“三公”经费预算情况

专项说明

2022 年曲靖市市本级预算编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会、中央经济工作会议、省第十一次党代会、省委省政府曲靖现场办公会、市第六次党代会精神，按照“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”的要求，全面统筹发展和安全，科学编制收支预算。坚持“厉行节约，提质增效”原则，牢固树立过“紧日子”的思想和“节支也是增收”的理念，精打细算编制部门预算，持续优化支出结构，大力压减一般性支出和“三公”经费支出。

曲靖市市本级 2022 年一般公共预算财政拨款“三公”经费预算合计 4618 万元，较上年减少 147 万元，下降 3.08%，具体变动情况如下：

一、因公出国（境）费

曲靖市市本级 2022 年因公出国（境）费预算为 153 万元，较上年减少 5 万元，下降 3.16%。

二、公务接待费

曲靖市市本级 2022 年公务接待费预算为 2090 万元，较上年减少 68 万元，下降 3.15%。

三、公务用车购置及运行维护费

曲靖市市本级 2022 年公务用车购置及运行维护费为 2375 万元，

较上年减少 74 万元，下降 3.02%。其中：公务用车购置费 0 万元，与上年相比无变化；公务用车运行维护费 2375 万元，较上年减少 74 万元，下降 3.02%。

曲靖市市本级 2022 年一般公共预算支出“三公”经费减少的原因是：坚决落实中央八项规定精神以及省、市有关压缩一般性支出的工作要求，将过紧日子作为部门预算管理长期坚持的基本方针，建立节约型财政保障机制，厉行节约办一切事业，严控一般性支出，压减非重点非刚性支出，按照“只减不增”的原则安排“三公”经费预算。坚持能省则省的原则，对按定额标准测算安排的市本级部门公用经费，按照 2021 年压减 10%的基础上再压减 5%。对会议、差旅、培训、调研、论坛、庆典等公务活动，尽量采用视频、网络等新型方式开展，努力节约开支。

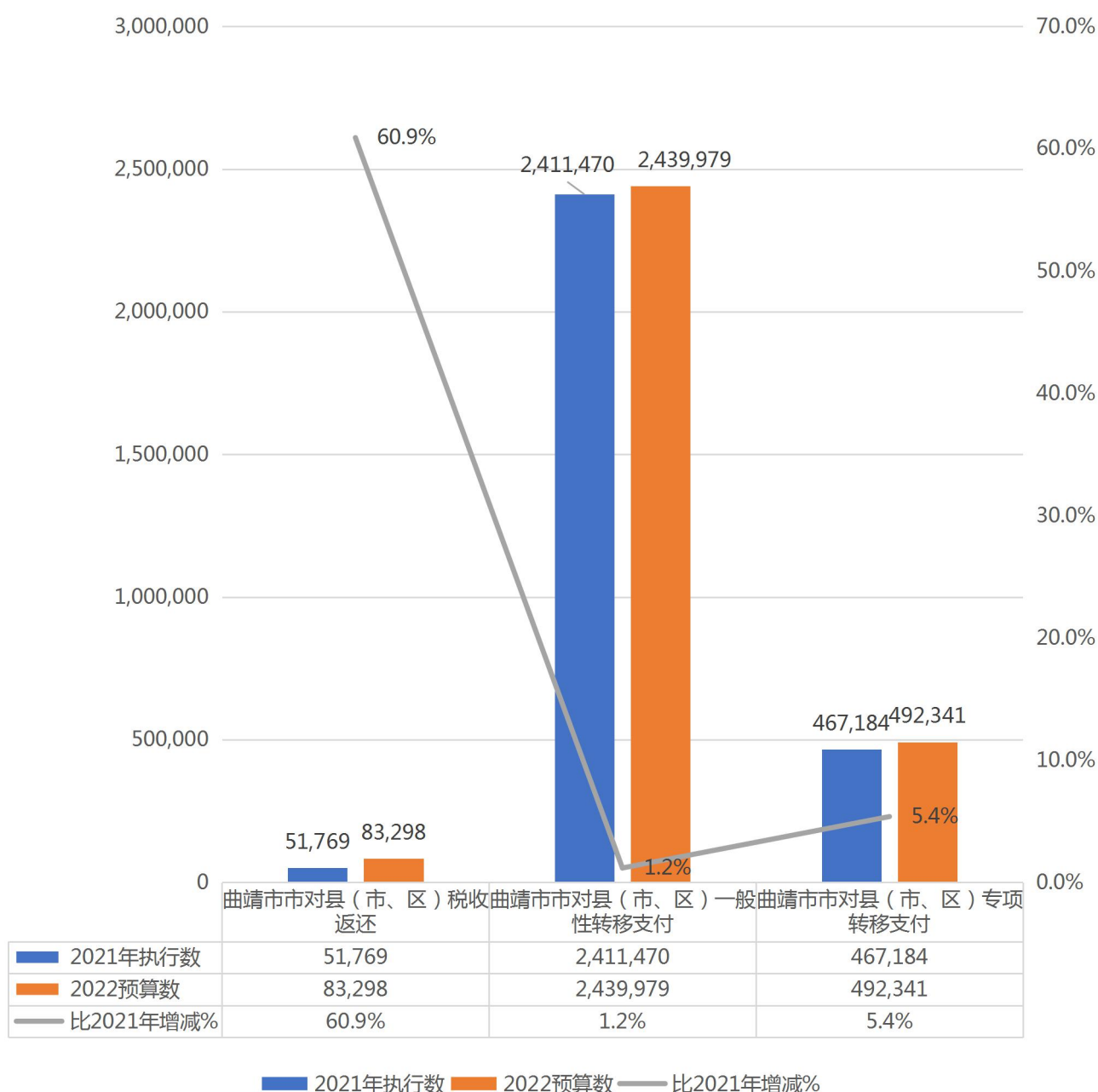
2022 年曲靖市财政转移支付安排情况

专项说明

曲靖市 2022 年安排一般公共预算市对下转移支付资金 3015618 万元，较上年增加 85195 万元，增长 2.9%。

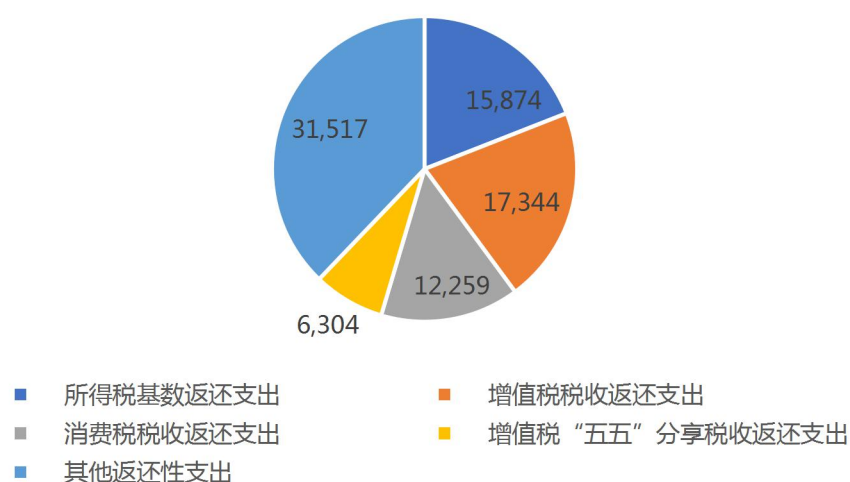
2022年曲靖市市对县（市、区）税收返还和转移支付

金额单位：万元



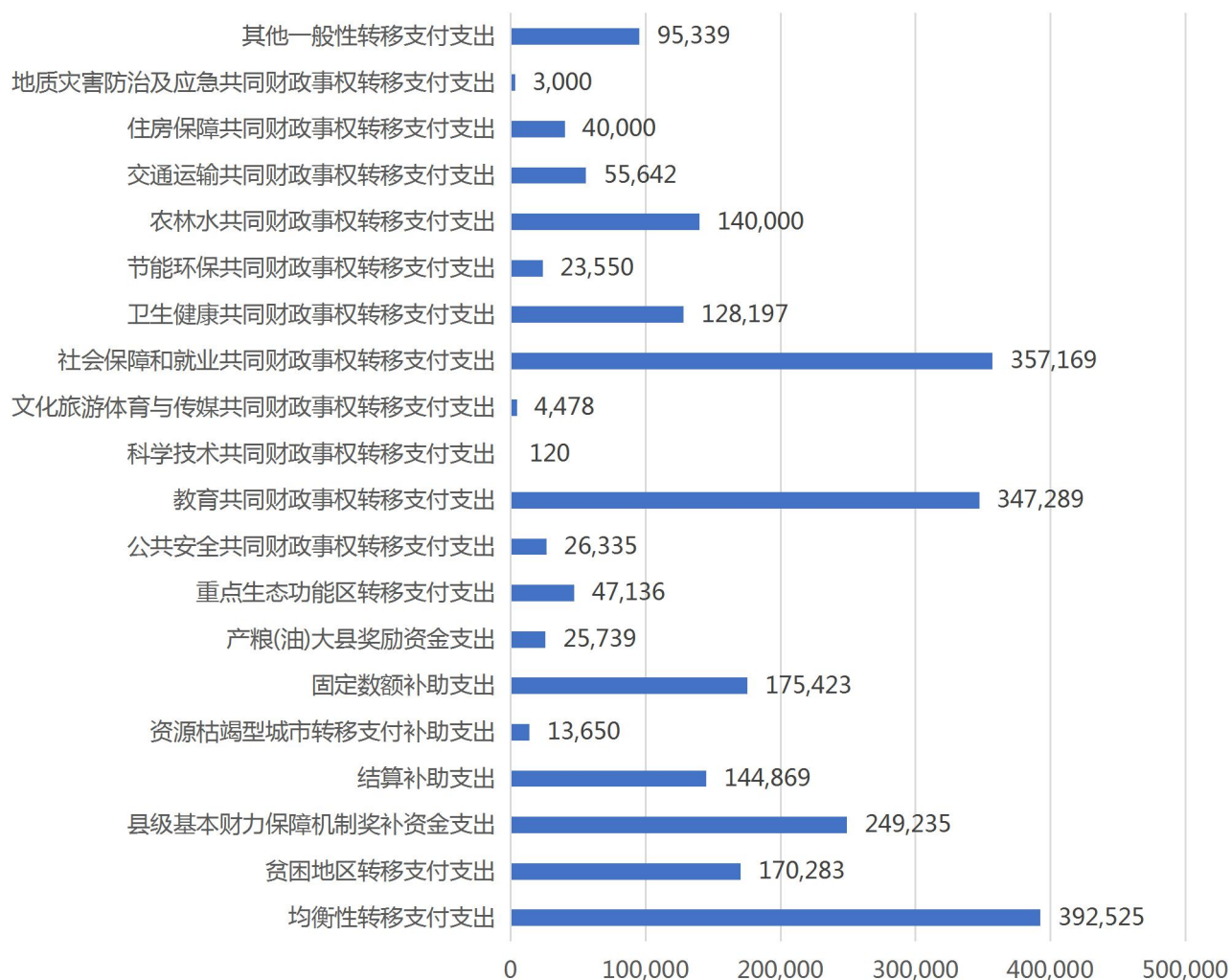
2022年曲靖市市对县（市、区）税收返还明细

金额单位：万元



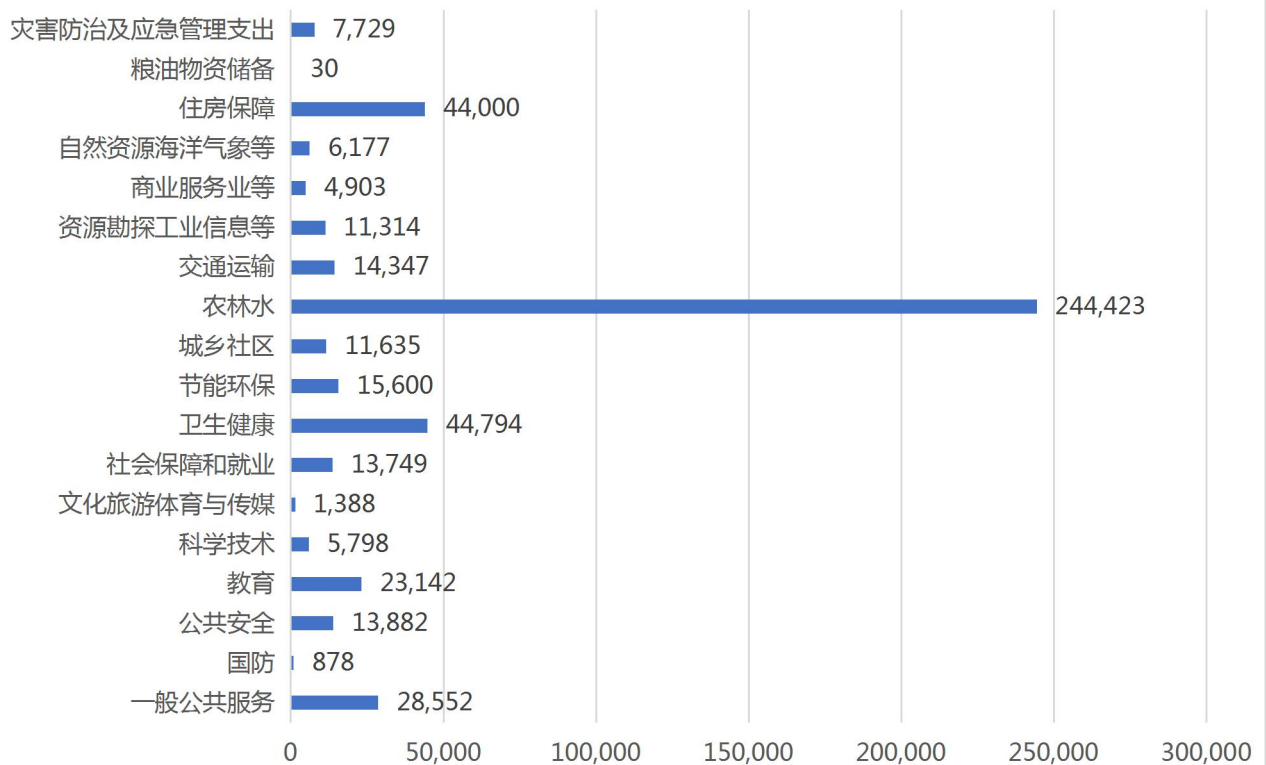
2022年曲靖市市对县（市、区）一般性转移支付明细

金额单位：万元



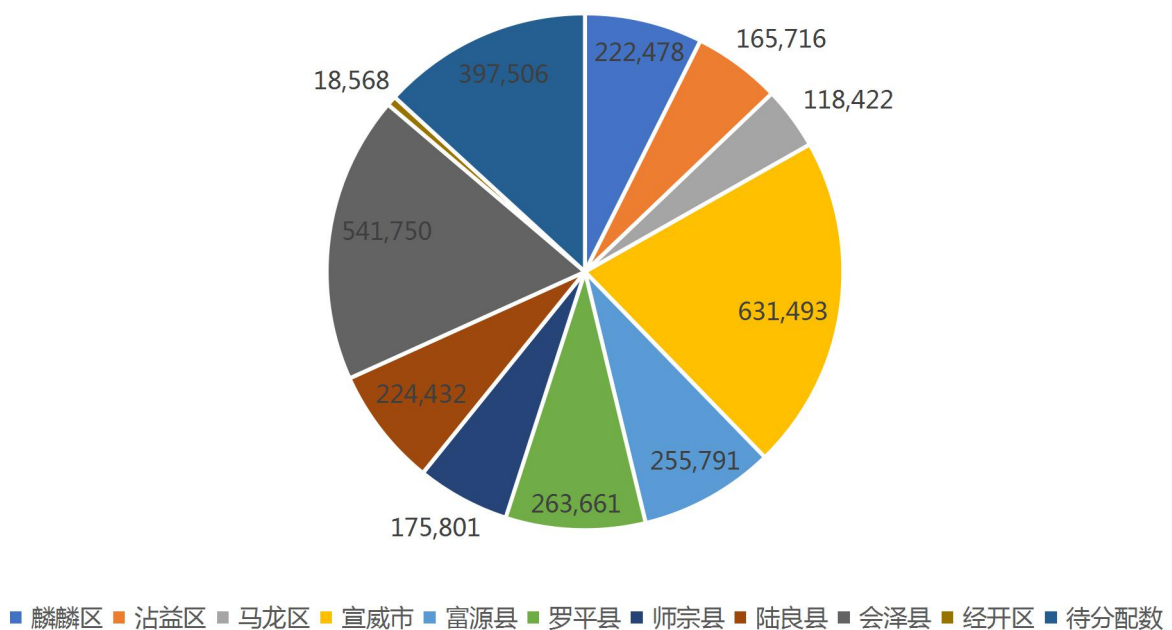
2022年曲靖市市对县（市、区）专项转移支付明细

金额单位：万元



2022年曲靖市市对县（市、区）税收返还和转移支付（分地区）

金额单位：万元



曲靖市地方政府债务基本情况说明

2021 年，省下达全市地方政府债务限额 662.28 亿元，其中，一般债务 310.7 亿元，专项债务 351.58 亿元。截至 2021 年 12 月 31 日，全市地方政府债务余额 614.95 亿元，其中，一般债务 279.44 亿元，专项债务 335.51 亿元。

2021 年，全市共发行地方政府债务 156.77 亿元，其中：新增地方政府债券 114.96 亿元（均为专项债券），再融资债券 41.76 亿元，外国政府及国际金融组织借款 0.05 亿元。2022 年年初提前下达的新增地方政府债券资金 84.89 亿元（均为专项债券）。

新增地方政府债券用于政府收费公路、产业园区建设、生态建设、农林水事务、社会事业等重点领域和在建公益性项目后续融资。

2021 年重点工作落实情况及 2022 年财政工作重点

一、2021 年重点工作落实情况

（一）财政实力不断增强。全市一般公共预算收入增幅高于全省平均水平。一般公共预算支出剔除一次性因素，同口径增长 4.4%。

（二）着力保障重点支出。民生支出 395.9 亿元，占一般公共预算支出的 78.8%。疫情防控支出 8.33 亿元。就业支出 3.69 亿元，发放创业担保贷款 11.79 亿元。教育支出 124.7 亿元。卫生健康支出 66.23 亿元。救助资金支出 17.29 亿元；城乡居民养老保险基金补助 9.5 亿元。节能环保支出 6.2 亿元。文化体育支出 5 亿元。公共安全支出 19.1 亿元。

（三）助推发展积极有为。积极争取新增债券资金 115 亿元。整合投入产业引导基金 1.6 亿元，科技研发经费 0.7 亿元。争取深化金融改革试点城市奖补资金 5000 万元，统筹设立“曲靖市中小微企业贷款风险补偿资金”4200 万元。2021 年减免税费 20.11 亿元。安排争取招商引资经费 1268 万元。用好用活项目前期经费 1 亿元。

（四）促进城乡加快融合。整合安排财政资金 44.7 亿元，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴。统筹安排乡村振兴专项资金 36.2 亿元，高标准农田建设资金 7.3 亿元、农业保险保费补贴 1 亿元，累计发放农业担保贷款 13.85 亿元，有力支持乡村振兴。筹措资金 67.5 亿元，支持“能通全通”圆满收官。安排资金 2.1 亿元，促进城乡融

合发展。

（五）财政风险防控严密。出台《曲靖市县级“三保”工作方案》，下达市级财力补助 2 亿元，有效防范化解“三保”风险。突出债务限额和债务预算管理，着力做好地方政府债务风险防范化解工作，确保政府债务风险总体安全可控。

（六）财政改革深入推进。着力实施零基预算。推进绩效评价评估提质扩围，加强绩效评价评估结果应用。推进预算管理一体化建设。深入推进市与县财政事权和支出责任划分改革。持续完善直达资金管理改革。深入开展差旅电子凭证网上报销等改革。

二、2022 年财政工作重点

（一）攻坚克难、主动作为，有效增强财政服务保障能力

扎实抓好收入组织。全力以赴确保 2022 年一季度实现“开门红”，圆满完成全年一般公共预算收入增长 4%、支出增长 3%的目标任务。

积极主动争取支持。争取新增债券额度不少于上年度规模；积极争取上级科技经费 2 亿元以上；主动争取上级财力性转移支付增幅高于省对州市的平均水平。

统筹财政资金资源。加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算统筹。结合部门各项收支统筹安排预算。强化非税收入统筹。强化预算执行统筹。持续清理盘活存量资金。

（二）务实创新、真抓实干，着力助推经济高质量发展

落实落细新的减税降费政策。全面贯彻国家和省出台的各项减税降费政策，从源头上帮助市场主体减负纾困、降本增效。

筑牢筑实产业发展基础。安排土地整治专项经费 2 亿元，重点项

目前期工作经费 1 亿元，招商引资工作经费 820 万元，科学技术支出经费 3 亿元，筹集园区基础设施和标准厂房建设资金 51.4 亿元，支持现代产业体系加快构建。

做大做强产业引导基金。市本级整合安排资金 5 亿元，力争省市政府出资的产业引导基金规模达 15 亿元以上，重点支持新能源电池、绿色硅光伏、绿色铝精深加工产业集群发展，促进钢铁、烟草、煤化工等传统产业有效转型。

（三）突出重点、聚焦发力，扎实推进民生福祉改善

支持积极的就业政策落地落实。统筹安排就业资金 3.6 亿元，着力支持稳定和扩大就业。

支持教育事业高质量发展。安排教育支出 127.4 亿元，支持加快建设现代教育强市。

支持卫生健康事业快速发展。安排卫生健康支出 62 亿元，坚决保障常态化疫情防控资金需求，不断满足人民群众健康需求。

支持社会保障体系健全完善。安排资金 31.3 亿元，保障困难群众基本生活、养老金发放、优抚对象生活等工作。

支持平安曲靖建设。安排公共安全支出 21.1 亿元，支持全国民族团结进步示范市建设，巩固提升全国双拥模范城创建成果。

支持打好污染防治攻坚战。统筹安排资金 5.1 亿元，支持重点领域污染联防联控、生态系统保护和修复。

（四）强化统筹、引导联动，大力支持城乡融合发展

全面推进乡村振兴。统筹安排支农资金 72 亿元，保持财政投入强度不减，严格落实“四个不摘”要求，统筹做好巩固脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接，助推乡村振兴。

支持城乡融合发展。筹措资金 21.4 亿元，着力推动城乡基础设施一体化发展，夯实城乡融合发展基础。

（五）着眼未来、严守底线，有效防范化解财政运行风险

坚决兜牢“三保”底线。全面压实县级主体责任，加大市级财力下沉力度，建立工资库款专项调度制度，强化“三保”运行常态化监测，切实兜牢兜实县级“三保”底线。

强化债务风险管控。坚决遏制新增隐性债务，积极稳妥化解存量债务，筑牢政府性债务安全防控底线，确保财政高质量可持续发展。

（六）改革创新、系统集成，有效提升财政治理能力

持续深化预算管理制度改革。深入推进预算管理业务一体化改革。深入推进零基预算改革。实施项目全生命周期管理。

规范完善财政资金直达机制管理改革。持续完善直达资金分配流程。实时监控资金流向、支出进度和使用绩效，确保资金直达县区基层、直接惠企利民。

持续深化预算绩效管理改革。加快推进绩效指标管理体系建设。持续强化引导约束，推动绩效评价、评估结果与完善政策、安排预算相结合。认真落实预算绩效目标与预算编制同步申报、同步审核、同步报告、同步批复、同步公开。

稳步推进市以下财政体制改革。规范收入划分，落实省高质量发展奖补转移支付制度，推动相关领域事权与支出责任划分改革深入实施。

深入推进财政“放管服”改革。不断健全完善权责清单动态管理

机制。深入推进“互联网+政府采购”。严格执行项目资金申报“一网通办”。积极推进“互联网+政务运行”。持续加大项目投资评审力度。大力改进预决算公开工作。

（七）遵规守纪、依法理财，全面维护财经纪律严肃性

严肃整饬财经秩序。严格依法组织收入。严格遵循先有预算、后有支出的原则。加强财会监督与巡察、审计、上级专项检查等其他监督融合贯通，形成监督合力。

名词解释

【“六稳” “六保”】

“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

【积极的财政政策】

是指通过财政投融资来实现产业政策的国家经济政策与宏观调控手段。通过财政对基本建设与基础设施建设投融资，调整经济结构，引导、推动、扶持产业升级，形成新的经济增长点，促进投资、增加就业、扩大内需，使经济平衡可持续发展。2019年12月中共中央召开的经济工作会议指出，积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。

【预备费】

《预算法》第四十条规定：“各级一般公共预算应当按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。”

【财政存量资金】

是指收入已经发生、尚未安排预算，或者预算已经安排、尚未形成实际支出的财政资金。具体包括：一是收入已经发生、尚未安排预算的资金，如每年的一般公共预算和政府性基金预算中的超收收入，年终调整列入基金或预算周转金。二是预算已经安排、尚未形成实际支出且尚未列支的资金。三是预算已经安排、尚未形成实际支出且已经列支的资金。不包括当年季节性收支差额形成的资金。

【转移支付】

是指货币资金、商品、服务或金融资产的所有权由一方向另一方的无偿转移。转移的对象可以是现金，也可以是实物。财政转移支付主要是指财政资源（资金）在各级政府间的无偿转移，包括横向转移和纵向转移。现行政策将转移支付分为无条件的财政转移支付（即一般性转移支付）和有条件的财政转移支付（即专项转移支付）两类。

【一般性转移支付】

是上级政府对下级政府按照规范的办法给予不规定具体用途的补助。主要用于均衡地区间财力配置，保障地方正常运转和加快区域协调发展。一般性转移支付包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助和其他一般性转移支付。

【预算稳定调节基金】

是落实《预算法》的客观要求，建立跨年度财政预算平衡机制的重要手段，也是推进中期财政规划管理的重要内容之一。预算稳定调节基金的建立可以实现不同年度间预算平衡的“以丰补歉”，为改进预算管理和控制方式打下坚实基础。根据《预算法》和《云南省预算稳定调节基金管理办法》的要求，须将年度净结余全部用于补充预算稳定调节基金。

【地方政府债务】

指县级以上地方政府为公益性项目发展举借，需地方政府通过财政资金偿还的债务。包括：纳入政府债务管理的非政府债券形式的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务；《预算法》实施后在国务院批准的政府债务限额内举借并以财政资金偿还的外债转贷债务。

【政府债券】

是指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市和计划单列市政府为发行和偿还主体，由地方政府财政部门发行并办理还本付息和支付发行费的政府债券。按用途分为：新增政府债券和置换政府债券、再融资债券；按偿还资金来源分为：一般债券和专项债券。

【新增政府债券】

按照《预算法》，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必

需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。新增债券主要用于政府公益性资本性支出，不得用于经常性支出，不得安排偿还存量政府债务本金及利息。

【一般债券】

指地方政府针对没有收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入一般公共预算管理，本息以一般公共预算收入偿还。

【专项债券】

是指地方政府针对有一定收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入政府性基金预算管理，本息通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

【地方政府债务限额管理】

《预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。每年全国地方政府债务新增限额和总限额，由国务院报全国人民代表大会或全国人大常委会审批。每年各地地方政府债务新增限额和总限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的限额内提出方案，报国务院批

准后下达各省级人民政府，并向社会公开。省级人民政府依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。市县级政府确需举借债务的，依照省级人民政府下达的限额编制预算调整方案，报同级人大常委会批准，由省级人民政府代为举借。省级财政部门在批准的地方政府债务限额内，合理搭配债券期限，安排债券发行兑付。

【全面实施预算绩效管理】

中共中央、国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》明确，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。“全方位”是指将各级政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理，实施政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算绩效管理。“全过程”是指在事前、事中、事后各个阶段，将预算绩效管理的理念融入预算编制、执行和完成过程，实现预算和绩效一体化。在预算申请环节，建立事前绩效评估机制；在预算编制环节，开展绩效目标管理；在预算执行环节，开展绩效运行监控；在预算完成环节，开展绩效评价，并开展结果应用。“全覆盖”是指推动绩效管理覆盖所有财政资金，并延伸至政府投融资活动，不留死角。统筹实施一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算绩效管理。

【民生支出】

是指各级财政部门依照职能，用于建立覆盖城乡居民的社保、就业、教育、医疗等涉及群众利益方面的支出。主要包括：财政用于与

人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生与计划生育、社会保障和就业、住房保障、粮油储备、科技文化体育等方面支出；用在与民生密切相关的农业林业水利、公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面支出；剔除并未直接投入民生的支出，即教育、农林水、社会保障和就业、文化体育与传媒、医疗卫生等大类支出中的“管理事务”款和“行政运行”项。

【“三公”经费】

是指政府部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费，反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出。公务用车购置及运行费，反映单位公务用车购置费及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出，公务用车指用于履行公务的机动车辆，包括一般公务用车和执法执勤用车。公务接待费，反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。